

# 中共怀化市委办公室

## 通知

各科室：

经梳理本地地方性法规、政府规章，对照省局制定的《关于印发<湖南省档案行政处罚裁量权适用规则><湖南省档案行政处罚裁量权基准><湖南省档案行政处罚免罚事项清单>的通知》（湘档发〔2025〕1号），我局暂不另行制定相关文件，直接适用省局文件，请各科室遵照执行。

怀化市档案局

2025年9月28日



# 湖南省档案局文件

湘档发〔2025〕1号

## 湖南省档案局

### 关于印发《湖南省档案行政处罚裁量权适用规则》 《湖南省档案行政处罚裁量权基准》《湖南省 档案行政处罚免罚事项清单》的通知

各市州、县市区档案局：

现将《湖南省档案行政处罚裁量权适用规则》《湖南省档案行政处罚裁量权基准》《湖南省档案行政处罚免罚事项清单》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 湖南省档案行政处罚裁量权适用规则

**第一条** 为规范全省各级档案主管部门行使行政处罚裁量权，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国档案法》《档案行政处罚程序规定》等有关规定，结合本省实际，制定本规则。

**第二条** 全省各级档案主管部门行使档案行政处罚裁量权，适用本规则。

法律、法规、规章另有规定的，从其规定。

**第三条** 本规则所称档案行政处罚裁量权，是指全省各级档案主管部门在档案法律、法规、规章规定的行政处罚范围内，根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等因素，决定是否给予行政处罚，给予行政处罚种类和幅度的权限。

**第四条** 行使档案行政处罚裁量权，应当遵循依法规范、公平公正、过罚相当、宽严相济、处罚与教育相结合的原则。

**第五条** 档案行政处罚裁量分为不予行政处罚、可以不予行政处罚、从轻或者减轻行政处罚、一般行政处罚、从重行政处罚。

**第六条** 当事人有下列情形之一的，不予行政处罚：

(一) 不满 14 周岁的未成年人有档案违法行为的；

(二) 精神病人、智力残疾人在不能辨认或者控制自己行为时有档案违法行为的；

(三) 档案违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；

(四) 当事人有证据足以证明没有主观过错的，但法律、行政法规另有规定的除外；

(五) 档案违法行为在 2 年内未被发现，或者档案违法行为涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果在 5 年内未被发现的，但法律另有规定的除外；

(六) 其他依法不予行政处罚的。

**第七条** 当事人第一次实施某种类型档案违法行为，认定为初次违法；2 年内未发生同类档案违法行为的，视为初次违法。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

**第八条** 对当事人的档案违法行为不予行政处罚的，档案主管部门应当对当事人进行教育。属于本规则第六条第一项情形的，应当责令其监护人加以管教；属于本规则第六条第二项情形的，应当责令其监护人严加看管和治疗。

**第九条** 当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：

(一) 已满 14 周岁不满 18 周岁的未成年人有档案违法行为的；

- (二) 主动消除或减轻档案违法行为危害后果的；
- (三) 受他人胁迫或者诱骗实施档案违法行为的；
- (四) 主动供述档案主管部门尚未掌握的违法行为的；
- (五) 配合档案主管部门查处违法行为有立功表现的；
- (六) 其他依法应当从轻或者减轻行政处罚的。

尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有档案违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。

**第十条** 当事人有下列情形之一的，应当从重行政处罚：

- (一) 危及国家安全、社会利益并造成严重后果的；
- (二) 违法行为涉及档案馆馆藏重点档案或者涉及档案数量较大的；
- (三) 2年内2次及以上实施档案违法行为的；
- (四) 伪造、隐匿、销毁违法行为证据，或者拒不配合、阻碍档案行政执法的；
- (五) 对举报人、证人实施打击报复的；
- (六) 其他依法应当从重行政处罚的。

**第十一条** 当事人不具备不予行政处罚、可以不予行政处罚、从轻或者减轻行政处罚、从重行政处罚情形的，应当给予一般行政处罚。

**第十二条** 当事人的档案违法行为同时具有从重和从轻或者减轻行政处罚情形的，应当根据主要违法事实、情节和危害后果综合裁量。

**第十三条** 档案主管部门在作出行政处罚决定之前，应当告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，并告知当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利，不得因当事人陈述、申辩而给予更重的行政处罚。

当事人要求听证的，档案主管部门应当组织听证。

**第十四条** 全省各级档案主管部门行使行政处罚裁量权的具体标准按照《湖南省档案行政处罚裁量权基准》《湖南省档案行政处罚免罚事项清单》执行。

**第十五条** 本规则自发布之日起施行，有效期为5年。《湖南省档案行政处罚自由裁量权基准适用规定》《湖南省档案行政处罚自由裁量权基准》（湘档发〔2021〕4号）同时废止。

## 湖南省档案行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
1	利用档案馆的档案, 丢失属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第一项: 丢失属于国家所有的档案的; 第四十九条第一款: 利用档案馆的档案, 有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的, 由县级以上档案主管部门给予警告, 并对单位处一万元以上十万元以下的罚款, 对个人处五百元以上五千元以下的罚款。	从轻	所涉档案 1—10 件, 其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 5 件的。	警告并处 1 万元以上 3 万元以下罚款。	警告并处 500 元以上 1500 元以下罚款。	—
			一般	1. 所涉档案 6—10 件, 其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 6 件以上的; 2. 所涉档案 11—30 件, 其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 15 件的。	警告并处 3 万元以上 6 万元以下罚款。	警告并处 1500 元以上 3000 元以下罚款。	—
			从重	1. 所涉档案 31 件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 16 件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案 1 件以上的。	警告并处 6 万元以上 10 万元(含)以下罚款。	警告并处 3000 元以上 5000 元(含)以下罚款。	—

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
2	利用档案馆的档案,擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第二项:擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的;第四十九条第一款:利用档案馆的档案,有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款。	从轻	所涉档案1—20件(不予行政处罚情形除外),其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过10件的。	警告并处1万元以上3万元以下罚款。	警告并处500元以上1500元以下罚款。	——
			一般	1.所涉档案11—20件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案11件以上的; 2.所涉档案21—40件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过20件的。	警告并处3万元以上6万元以下罚款。	警告并处1500元以上3000元以下罚款。	——
			从重	1.所涉档案41件以上的; 2.所涉档案保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案21件以上的; 3.所涉档案为档案馆馆藏重点档案1件以上,造成严重后果的。	警告并处6万元以上10万元(含)以下罚款。	警告并处3000元以上5000元(含)以下罚款。	——

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
3	利用档案馆的档案,篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第四项:篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的; 第四十九条第一款:利用档案馆的档案,有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款。	从轻	所涉档案 1—10 件(不予行政处罚情形除外),其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 5 件的。	警告并处 1 万元以上 3 万元以下罚款。	警告并处 500 元以上 1500 元以下罚款。	—
			一般	1. 所涉档案 6—10 件,其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 6 件以上的; 2. 所涉档案 11—30 件,其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 15 件的。	警告并处 3 万元以上 6 万元以下罚款。	警告并处 1500 元以上 3000 元以下罚款。	—
			从重	1. 所涉档案 31 件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 16 件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案 1 件以上的。	警告并处 6 万元以上 10 万元(含)以下罚款。	警告并处 3000 元以上 5000 元(含)以下罚款。	—

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
4	档案服务企业在服务过程中,丢失属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第一项:丢失属于国家所有的档案的;第四十九条第二款:档案服务企业在服务过程中有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并处二万元以上二十万元以下的罚款。	从轻	所涉档案1—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过5件的。	—	—	警告并处2万元以上6万元以下罚款。
			一般	1. 所涉档案6—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案6件以上的; 2. 所涉档案11—30件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过15件的。	—	—	警告并处6万元以上12万元以下罚款。
			从重	1. 所涉档案31件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案16件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案1件以上的。	—	—	警告并处12万元以上20万元(含)以下罚款。

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
5	档案服务企业在服务过程中,擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第二项:擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的;第四十九条第二款:档案服务企业在服务过程中有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并处二万元以上二十万元以下的罚款。	从轻	所涉档案 1—20 件(不予行政处罚情形除外),其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 10 件的。	—	—	警告并处 2 万元以上 6 万元以下罚款。
			一般	1. 所涉档案 11—20 件,其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 11 件以上的; 2. 所涉档案 21—40 件,其中保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案不超过 20 件的。	—	—	警告并处 6 万元以上 12 万元以下罚款。
			从重	1. 所涉档案 41 件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期 30 年以上的档案 21 件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案 1 件以上,造成严重后果的。	—	—	警告并处 12 万元以上 20 万元(含)以下罚款。

序号	违法行为	处罚依据	裁量 阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
6	档案服务企业在服务过程中,篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第四项:篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的; 第四十九条第二款:档案服务企业在服务过程中有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并处二万元以上二十万元以下的罚款。	从轻	所涉档案1—10件(不予行政处罚情形除外),其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过5件的。	—	—	警告并处2万元以上6万元以下罚款。
			一般	1. 所涉档案6—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案6件以上的; 2. 所涉档案11—30件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过15件的。	—	—	警告并处6万元以上12万元以下罚款。
			从重	1. 所涉档案31件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案16件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案1件以上的。	—	—	警告并处12万元以上20万元(含)以下罚款。

序号	违法行为	处罚依据	裁量 阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
7	买卖或者非法转让属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第三项:买卖或者非法转让属于国家所有的档案的; 第四十九条第三款:单位或者个人有本法第四十八条第三项、第五项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,没收违法所得,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款;并可以依照本法第二十二条的规定征购所出卖或者赠送的档案。	从轻	所涉档案1—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过5件的。	警告,没收违法所得并处1万元以上3万元以下罚款。	警告,没收违法所得并处500元以上1500元以下罚款。	适用对单位的行政处罚。
			一般	1. 所涉档案6—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案6件以上的; 2. 所涉档案11—30件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过15件的。	警告,没收违法所得并处3万元以上6万元以下罚款。	警告,没收违法所得并处1500元以上3000元以下罚款。	适用对单位的行政处罚。
			从重	1. 所涉档案31件以上的; 2. 所涉档案为保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案16件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案1件以上的。	警告,没收违法所得并处6万元以上10万元(含)以下罚款。	警告,没收违法所得并处3000元以上5000元(含)以下罚款。	适用对单位的行政处罚。

序号	违法行为	处罚依据	裁量阶次	适用条件	处罚标准		
					单位	个人	档案服务企业
8	将档案出卖、赠送给外国人或者外国组织的	《中华人民共和国档案法》第四十八条第五项:将档案出卖、赠送给外国人或者外国组织的; 第四十九条第三款:单位或者个人有本法第四十八条第三项、第五项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,没收违法所得,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款;并可以依照本法第二十二条的规定征购所出卖或者赠送的档案。	从轻	所涉档案1—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过5件的。	警告,没收违法所得并处1万元以上3万元以下罚款。	警告,没收违法所得并处500元以上1500元以下罚款。	适用对单位的行政处罚。
			一般	1. 所涉档案6—10件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案6件以上的; 2. 所涉档案11—30件,其中保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案不超过15件的。	警告,没收违法所得并处3万元以上6万元以下罚款。	警告,没收违法所得并处1500元以上3000元以下罚款。	适用对单位的行政处罚。
			从重	1. 所涉档案31件以上的; 2. 所涉档案保管期限为永久、长期或定期30年以上的档案16件以上的; 3. 所涉档案为档案馆馆藏重点档案1件以上的。	警告,没收违法所得并处6万元以上10万元(含)以下罚款。	警告,没收违法所得并处3000元以上5000元(含)以下罚款。	适用对单位的行政处罚。

注:裁量权基准中的“不超过”“以上”均包括本数,“以下”如无注明则不包括本数。

## 湖南省档案行政处罚免罚事项清单

序号	违法行为	处罚依据	适用条件	处理结果
1	利用档案馆的档案,擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》 第四十八条第二项:擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的; 第四十九条第一款:利用档案馆的档案,有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款。	所涉档案1件,主动采取措施消除影响,没有造成危害后果的。	不予行政处罚,由档案主管部门对当事人进行教育。
2	利用档案馆的档案,篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的	《中华人民共和国档案法》 第四十八条第四项:篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的; 第四十九条第一款:利用档案馆的档案,有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并对单位处一万元以上十万元以下的罚款,对个人处五百元以上五千元以下的罚款。	损毁(无主观故意或重大过失)档案1件且及时采取补救措施的。	不予行政处罚,由档案主管部门对当事人进行教育。

序号	违法行为	处罚依据	适用条件	处理结果
3	档案服务企业在服务过程中,擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的	《中华人民共和国档案法》 第四十八条第二项:擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的; 第四十九条第二款:档案服务企业在服务过程中有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并处二万元以上二十万元以下的罚款。	所涉档案1件,主动采取措施消除影响,没有造成危害后果的。	不予行政处罚,由档案主管部门对当事人进行教育。
4	档案服务企业在服务过程中,篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的	《中华人民共和国档案法》 第四十八条第四项:篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的; 第四十九条第二款:档案服务企业在服务过程中有本法第四十八条第一项、第二项、第四项违法行为之一的,由县级以上档案主管部门给予警告,并处二万元以上二十万元以下的罚款。	损毁(无主观故意或重大过失)档案1件且及时采取补救措施的。	不予行政处罚,由档案主管部门对当事人进行教育。

---

中共湖南省委办公厅档案宣传教育处 2025年3月27日印发

---