

怀化市科学技术局文件

怀科发〔2020〕1号

怀化市科学技术局关于印发 《2020年全市科技创新工作要点》的通知

各县市区科技局（商科工信局、科技工信局）、怀化高新区科技局、怀化经开区经发局、局机关各科室所：

现将《2020年全市科技创新工作要点》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



2020 年全市科技创新工作要点

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年，是“十三五”规划的收官之年，是加快创新型城市建设的關鍵之年。为延续近些年我市科技创新的良好态势，根据省科技厅科技工作要点和市委市政府年度工作部署，特制定今年工作要点：

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九届三中、四中全会精神，深入贯彻实施创新引领开放崛起战略，以创新型城市建设为统领，深化科技体制机制改革，持续加大全社会研发经费投入，培育壮大创新主体，发展高新技术产业，加速科技创新及其成果转化与产业化，强化科技创新能力和服务体系建设，为把怀化这座五省通衢城市建设成为“西南明珠”提供强有力的科技支撑。

二、主要目标

2020 年力争实现全社会 R&D 经费投入总量达到 40 亿元、强度达到 2.3%；全市完成高新技术产业产值 950 亿元，增加值 314 亿元，增加值增长 16%，占 GDP 比重 18%；新增高新技术企业 80 家；争取省级以上科技项目经费 4000 万元以上；引进科技创新人才 400 人以上；实现技术合同交易额 10 亿元，增长 40%以上；实现科技金融融资 3 亿元以上；上报科技宣传及政务信息 200

篇以上。

三、重点工作

(一) 政策红利再释放，加大研发经费投入

1. 继续实施《怀化市加大全社会研发经费投入行动计划（2018-2020年）》。抢抓历史机遇期，加快建设怀化创新型城市，兑现财政奖补资金，引导支持全社会特别是规上企业加大研发经费投入，持续增加研发经费统计对象，着力实现应统尽统，确保完成省定全社会 R&D 经费投入总量 40 亿元、强度 2.3%，为建成创新型城市奠定基础。

2. 用足用好系列优惠科技政策。通过政策解读、培训指导、现场讲解等多种途径，广泛深入宣传国家和湖南省的重大创新政策，让创新主体应知尽知、应懂尽懂，让政策释放红利。重点落实好《湖南省支持企业研发财政奖补办法》《湖南省支持高校科研院所研发财政奖补实施办法》以及企业研发费用税前加计扣除等一系列优惠政策。引导和激励全社会持续增强创新意识，不断加大研发投入，推动经济高质量发展。

(二) 高企培育再发力，发展壮大高新技术产业

3. 培育发展高新技术企业。深入实施高新技术企业培育工程，将 2020 年作为高新技术企业工作“深化质量年”，推动高新技术企业量质齐升。2020 年新增高新技术企业 80 家，新增科技型中小企业 80 家。

4. 加快发展高新技术产业。以绿色食品、医养健康、电子信息、生态文化旅游四大优势产业以及新能源、新材料、节能环保、文化创意四大新兴产业为着力点，提升企业自主创新能力，加速形成各具特色的高新技术产业集群。2020年高新技术产业产值达到950亿元，增加值314亿元，增加值增长16%，占GDP比重18%。

（三）项目实施再精准，加速科技创新成果转化

5. 精准推荐科技计划项目。在电子信息、医养健康、绿色食品、新能源新材料等特色产业，精准凝练一批技术含量高、产业前景好、示范带动作用强的科技项目，精准对标项目申报指南，加大申报推荐力度，提高立项命中率，力争向上争资4000万元以上。加强衔接调度，重点抓好“中医药制剂全产业链式技术研发与产业化”等5个省“五个100”重大科技创新项目的实施工作，确保项目有力推进。

6. 精准实施市级科技创新与成果转化专项。围绕优势产业发展、特色产业和战略性新兴产业培育、以及工业新兴优势产业链建设，聚焦园区创新发展，组织实施一批科技重大专项，集中解决产业技术瓶颈问题，不断强链补链扩链，以创新链引领产业链走向价值链高端，加速科技成果培育与转化。力争获得省级科技奖励成果2项以上；实现技术合同交易额10亿元，增长40%以上。

7. 精准开展科技助力乡村振兴行动。结合脱贫攻坚工作，开展新一轮省派科技扶贫专家服务团协助配合工作，精准做好2020-2021年市县两级科技特派员、“三区”科技人才选派工作，巩固科技特派员全覆盖13个县（市区）所有贫困村工作成果，让科技人员继续走村进户送科技，助力乡村振兴战略实施。

（四）园区发展再升级，培育特色鲜明科技园区

8. 力促怀化高新区创新提质。加快怀化高新区的特色产业承载区建设，重点发展生物医药、新材料、新能源、电子信息等特色产业，推动产业集群走内涵式发展之路，加快建成五省边区绿色发展创新驱动示范区，力争跻身全省改革创新试点园区。2020年怀化高新区研发经费投入占GDP比重达到4.0%以上。

9. 力促怀化经开区创新增效。在怀化经开区重点发展高端制造业、电子信息业、现代服务业、外贸加工产业，重点建设文化创意产业园、智能终端产业园、大学生创新创业园、外向型经济孵化园等功能园区，力争创建成为国家文化和科技融合示范基地。2020年怀化经开区研发经费投入占GDP比重达到3.3%以上。

10. 力促农业科技园区增强辐射功能。立足优势农业产业，重点强化怀化国家农业科技园区、鹤城九丰、新晃绿丰、沅陵辰龙关、芷江两岸精致农业示范园建设，努力打造升级版，发挥园区示范引领作用，形成周边辐射带动效应。

（五）载体建设再提速，增强创新发展动力

11. 打造创新创业高地。以科技资源支撑型创新创业载体、怀化高新区科技企业孵化器、怀化经开区武陵山大学生创客社区、怀化市“创蚁”众创空间为重点，以麻阳楠木桥大学生创业园等7个省级创业孵化基地为载体，打造具有怀化特色的创新创业高地。新创建众创空间2家以上、星创天地2家以上，争创1个湖南省创新型县（市区）。

12. 搭建一批科技创新平台。围绕主导产业创新升级，以高新技术企业为主体，新组建20家市级以上重点实验室、工程技术研究中心、临床医疗技术示范基地等专业技术研发平台，为产业创新发展注入源动力，其中创建省级平台5家以上。积极培育发展新型研发机构，重点支持正清集团建设青风藤研究院，力争认定为湖南省首批新型研发机构。围绕医疗健康、公共安全、生态环境等民生领域，重点支持怀化学院、湖南医药学院、怀化职业技术学院、市农科所等高校科研机构，以及在怀三甲医院针对怀化特点，开展具有地方特色的应用基础研究项目20项以上。

13. 全面验收市级工程技术研究中心。按照有研发队伍、有研发设施、有研发投入、有研发项目、有研发成果、有研发统计等“六有”标准，于年底前对2018年创建的295家市级工程技术研究中心，完成全面验收工作。对验收不合格的，责令整

改，整改期为6个月。

（六）创新环境再优化，营造良好科技创新生态

14. 深化科技体制机制改革。建立健全科技专项经费财务辅助制度，聘请有资质的第三方机构与项目承担单位合作，开展经费预算到结题验收全过程经费监管，规范经费使用，提高财政资金使用绩效。深化科技计划管理工作机制改革，积极适应省科技创新计划改革新要求，统筹协调市级各类别计划；优化市级科技创新计划顶层设计，简化项目申报材料、申报形式和立项流程，加强项目承诺制管理，提高项目实施率；完善科技报告制度，推动科技成果的完整保存、持续积累、开放共享和转化应用。

15. 强化创新顶层设计。开展《怀化市“十四五”科技创新发展规划》编制工作，组织专题调研，摸清“十三五”全市科技创新发展状况，分析研究“十四五”面临的机遇与挑战，根据我市经济高质量发展的现实需求，围绕产业链、部署创新链、完善资金链、形成人才链、优化政策链，开展战略规划研究，顶层设计“五链融合贯通”的创新生态。

16. 加强科技人才队伍建设。以《五溪人才行动计划》为指引，创造科技人才良好的生态环境，组织实施好“重点产业科技创新人才（团队）扶持项目”和“人才助力脱贫攻坚”示范引领项目等市级人才计划，争取省级企业科技创新人才团队项

目 1 项以上，支持一批高层次科技创新创业和急需紧缺人才。突出“高精尖缺”导向，引进科技创新人才（团队）400 人以上。做好申报省级引进海外人才智力项目以及外国人来华工作许可工作，加强国际科技人才交流。

17. 开展科学技术普及活动。积极开展群众性、社会性、经常性的科普活动，大力普及科技知识，提升全民科学素质，举办怀化科技活动周、科技“三下乡”、全国科普日等重大科普活动。新创建省级科普基地 2 家以上。继续举办怀化市创新创业大赛，营造“大众创业、万众创新”浓厚氛围。

18. 启动怀化科技要素市场建设。按照省科技厅统一部署，对接潇湘科技要素大市场平台，启动建设怀化科技要素市场，以科技创新供需为基础数据，构建线上平台，引入第三方服务机构，统筹优化配置全市政策、技术、人才、资金、信息等科技要素资源，努力打造市场化、专业化、集成化的科技创新服务体系。

19. 加强科技监督与诚信建设。加强科技监督评价体系建设，理顺业务工作程序，把握事前、事中、事后监督关键节点，细化监督内容，明确各参与主体工作职责，确保科技资金发挥最大效益。加强科研诚信管理，建立诚信数据管理系统，对科研不端行为零容忍，实行严重失信行为“一票否决”，构建风清气正的科研生态。

（七）党建引领再加强，突出机关政治建设

20. 全力创建模范机关。以党建为引领，坚持政治机关的定位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实机关党建工作责任制，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。巩固提升“不忘初心，牢记使命”主题教育成果，做好巡察整改“后半篇”文章，深化党支部“五化”建设，深入开展“三会一课”、民主生活会、组织生活会、主题党日等党内活动。

21. 强化党风廉政责任制建设。严格遵守中央“八项规定”精神，落实党风廉政“一岗双责”，推进全面从严治党，加强廉洁自律教育，开展《廉政准则》监督检查，坚持谈心谈话、提醒谈话制度，防微杜渐。进一步建立健全规范行政权力运行机制，完善科技计划、项目资金的监督管理制度，健全廉政风险防控机制。

22. 落实意识形态工作责任制。按照《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，在注重意识形态教育的基础上，加强怀化科技政务网站、“怀化市科技系统”QQ群、“怀化科技工作群”微信群管理，筑牢意识形态工作阵地，唱响时代主旋律，做好网络舆情管理，维护网络意识形态安全，做到守土有责、守土尽责。

23. 统筹开展各个专项工作。统筹抓好文明单位、绩效考核、“三城”同创、市政府目标管理、安全生产、污染防治、计划生育、政务信息、学法普法、国家安全和信访维稳等各类专项工作，各科室所按照职责分工，各自认领考核内容，以考核任务目标为导向，认真落实落细各项工作任务，积极创先争优。