

怀化市“十五五”新型工业化发展规划

（征求意见稿）

怀化市工业和信息化局

2026年4月

目 录

一、基础和形势	3
（一）发展基础	3
（二）面临形势	9
二、总体要求	13
（一）指导思想	13
（二）基本原则	13
（三）发展目标	15
三、发展重点	19
（一）优化提升传统优势产业	19
（二）培育壮大新兴产业	33
（三）前瞻布局未来产业	41
（四）优质高效发展生产性服务业	44
（五）适度超前建设新型基础设施	50
四、空间布局	50
（一）总体空间布局	50
（二）县市区产业空间布局	52
五、主要任务	55
（一）突出开放赋能，强化内外联动	55
（二）突出创新驱动，强化科技引领	57
（三）突出绿色低碳，强化节能减排	60
（四）突出区域协作，强化错位发展	62
（五）突出梯度培育，强化主体支撑	64
（六）突出链群发展，强化能级提升	67

(七) 突出项目建设, 强化基础支撑	70
(八) 突出环境优化, 强化服务保障	72
(九) 突出安全监管, 强化发展根基	74
六、环境影响评价	76
(一) 遵循原则	76
(二) 环境影响分析	76
(三) 对策和保护措施	77
(四) 规划实施环境管理要求	78
七、保障措施	79
(一) 加强组织实施	79
(二) 加强政策支持	79
(三) 加强要素支持	80
(四) 加强评估督导	81

一、基础和形势

(一) 发展基础

1. 主要成效

“十四五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市工信系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，锚定“三高四新”美好蓝图，深入实施“五新四城”战略，聚焦制造业提质增效，加快推动供给侧结构性改革，加速培育新动能，工业经济发展取得显著成效，为“十五五”时期推进新型工业化奠定了坚实基础。

工业经济稳定增长。“十四五”期间，工业经济保持强劲发展势头，结构优化步伐加快、发展质量持续改善。全部工业增加值由2020年388.24亿元增长到2025年564.05亿元，年均增长7.76%；规模工业增加值年均增速7.5%；制造业增加值占GDP比重为21.4%，较“十三五”末增长4.6个百分点，对全市经济发展的“压舱石”作用凸显。规上企业达到1122家，较“十三五”末净增397家，连续4年增速位居全省前列；培育国家制造业单项冠军1家，专精特新“小巨人”企业8家。

先进制造业聚链成群。“十四五”以来，怀化持续壮大实体经济根基，推动“5+10”现代化产业体系立柱架梁、加速构建，实现了从“单点突破”到“聚链成群”的转型跃迁。聚焦五大主导产业延伸布局10条重点产业链，总产值突破千亿大关，达1317亿元，总产值年均增长12.2%。其中，箱包皮具产业从无到有，集聚链上企业200家，完成全产业链

布局，39个零部件可全部实现市内采购；中医药、箱包皮具等特色产业链（产业）跻身省级核心产业布局；新能源及其装备、生物基新材料、电子元器件等产业链入选省级重点产业名录，实现从“单点突破”到“聚链成群”的转型跃迁。怀化着力培育先进制造业集群，新创建省级先进制造业集群1个、省级中小企业特色产业集群5个。

开放高地成型成势。怀化深度融入国家高水平对外开放格局，作为西部陆海新通道重要节点城市，跻身西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制，高水平打造一流国际陆港，成功获批联合国多功能国际口岸代码，怀化国际陆港建设写入国务院《新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施》，实现从地方设想到国家战略的跃升。高标准承办首届湖南（怀化）RCEP经贸博览会、全球湘商大会等重大国际经贸活动，来怀投资的“三类500强企业”突破100家。建成跨境国际物流大通道7条、运输线路200条，链接69个国家（地区）、216个港口（站点），港区货物吞吐量从2022年的482万吨增加到2025年的1058万吨，班列开行从2021年的17列增加到2025年的1200列，累计开行2832列，年均增长190%。临港产业势头强劲，技工贸收入从2020年的649亿元升至2025年的1008亿元。

两化融合不断深入。“十四五”以来，怀化深入实施“智赋千企”行动，新增省级智能制造企业36家，总量达82家；中小企业上云上平台累计3.98万家。累计建设4G基站18735个、5G基站114309个，建成数全省第三。建成怀化市云计

算中心算力平台等省级“数字新基建”标志性项目9个。两化融合贯标企业达27家，消费品、原材料“三品”标杆企业达9家。数字化赋能多场景深度落地，数智化转型成效显著。

绿色制造升级提速。“十四五”以来，怀化以碳达峰、碳中和为牵引，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，新增国家级绿色设计产品5个，国家级绿色园区1家、省级绿色园区3家，国家级绿色工厂达4家、省级绿色工厂12家，自愿性清洁生产审核通过企业32家。

产业生态持续优化。“十四五”以来，怀化持续推进“链长一线”行动，建立100余名市县联系领导、955名联企干部对口1212家重点企业的帮扶网络，形成“市级链长+牵头部门+县市区（园区）”三级责任链条，常态化深入企业一线，精准对接需求，破解发展难题。2025年围绕税务、金融、人才、科技等领域开展专场服务355场，惠及企业2.8万余家次。持续强化靶向施策，组建“政策速递专班”，编印《怀化市惠企政策申报指引》，确保政策红利精准直达市场主体。深化“放管服”改革，深入实施“极简审批”“全生命周期服务”，创新“证照联办”等举措，推动企业开办压缩至2个工作日，提升政务服务效率。深入实施“五溪人才计划”“港培生计划”，精准引育产业发展所需高端领军人才、青年骨干人才、技能实用人才。两次荣获“中国最具投资吸引力城市”称号。

创新能力日益增强。“十四五”以来，怀化坚持科技创

新引领现代化产业体系建设。创新主体培育和创新平台建设持续推进，高新技术企业、科技型中小企业分别发展到 633 家、1708 家，较“十三五”末增长 1.7 倍、4.2 倍，省级制造业创新中心 1 家、省级工业设计中心 5 家、省级企业技术中心 58 家。产学研合作转化效能增强，企业与高校合作项目加速转化，首发全国《中医药一茯苓》国际标准。

园区建设加快推进。“十四五”以来，怀化持续推进“五好园区”建设，各县市区、园区科学确定“两主一特”“一主一特”发展重点，聚力打造专业化、差异化、特色化发展格局，2025 年园区规上工业增加值占全市规上工业增加值比重达 62%，制造业高质量发展主阵地根基持续夯实。怀化高新区入列全国“专精特新”高新区百强，洪江区高新区入选工信部产业园区推进新型工业化典型案例；雨溆工业园区积极探索“共建园区”新模式，在设施共建、产业共育、资源共享等方面取得阶段性成效，成为全市区域协同发展的示范亮点。园区体制改革顺利推进，全市省级以上产业园区调区扩区全面完成，怀化高新区、鹤城高新区、中方产业开发区完成整合，15 家园区的亩均技工贸收入和规模工业增加值均实现了 10% 的增长。

表 1 怀化工业和信息化“十四五”主要指标发展情况

指标	单位	2020 年	2025 年 完成情况	平均增速 (%)
(一) 总量规模				
1.工业增加值	亿元	388.24	564.05	7.76
2.规模工业增加值	亿元	365.09	390.67	7.5
3.规模以上工业企业营业收入	亿元	995.6	1438.56	7.64
4.制造业增加值占 GDP 比重	%	16.8	21.4	—
5.规模以上工业企业数	家	725	1122	9.13
(二) 工业结构				
6.园区规模工业增加值占全市 规模工业增加值比重	%	60.95	62	—
7.建成省级智能制造企业	家	2	38	—
8.创建省级先进智能工厂	家	—	5	—
9.支持企业数字化、网络化、智 能化改造数量	家	—	94	—
(三) 创新能力				
10.工业技改投资占工业投资比 重	%	33.84	16.67	—
11.专精特新中小企业	家	54	224	—
12.省级以上企业技术中心	家	14	58	—
(四) 数字经济				
13.两化融合贯标企业	家	6	26	—
14.新增中小企业“上云上平台”	家	11494	27537	—
15.5G 基站	个	1100	12577	—
(五) 绿色发展				
16.规模工业单位增加值能耗下 降	%	完成省下达 任务指标	完成省下达 任务指标	—
17.自愿性清洁生产审核企业	家	13	32	—
18.省级以上绿色工厂数量	家	3	17	—
创建绿色园区	家	1	4	—

2.主要问题

近年来，全市新型工业化发展取得了良好成效和进展，但仍存在一些问题和不足。

工业经济总量偏小结构不优。怀化制造业总量偏小，占全省制造业总量仅 3.16%；矿冶、森工、建材等传统产业占工业比重较高，占比达 60%左右。产业集群规模实力偏弱，特色产业培育不足、集群化水平不高。

企业培育还需加强。全市重点产业领域，领军型、旗舰型龙头企业较少，百亿企业仅 1 家，十亿企业仅 6 家，对产业链上下游的辐射带动、资源整合能力不足。

新质生产力培育相对滞后。新兴产业整体规模体量偏小、发展质量效益偏低，人工智能等新一代信息技术与制造业融合不深，数智化转型水平仍需进一步提高。

产业外向型度不高。临港产业体量偏小，市内、省内货源分别占 23%、57%。全市工业企业 8908 家，有外贸实绩生产型企业 98 家、仅占全市工业企业总数的 1.1%。受国际贸易壁垒加剧等外部因素影响，怀化进出口受冲击，2025 年外贸进出口 112.3 亿元，同比下降 18.4%。

创新动能不充足。科技基础相对薄弱，企业创新能力不强，贴牌加工业务比重较高，原创性、自主性产品偏少，科技成果转化力度不够。新主体培育质效与全省差距明显，国家级制造业单项冠军全省 72 家，怀化市 1 家，仅占全省 1.39%；专精特新“小巨人”企业全省 552 家，怀化市 8 家，仅占全省 1.45%；专精特新中小企业全省 6764 家，怀化市 224 家，

仅占全省 3.3%。

（二）面临形势

“十五五”时期是怀化接续“二次创业”、加快追赶发展的关键时期，也是怀化加快推进新型工业化全面发力、攻坚突破的关键时期，外部环境和自身条件都产生了新的变化，发展机遇和风险挑战并存。

1.发展机遇

新一轮科技革命和产业变革加速突破，为新型工业化发展开辟新场域。随着数字技术、人工智能技术、生物技术、能源技术等融合创新和广泛应用深入推进，科技向产业直接转化的进程加快，不断催生新产业新赛道，带来新的经济增长点。中国科技创新进入“爆发期”，对引领新质生产力发展、重塑全球科技版图起到重要作用，将为全世界提供更多“机会清单”。“十五五”时期把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，是把握未来发展主动权的战略之举。怀化作为湖南唯一西部陆海新通道东线重要节点城市，应把握科技革命和产业变革战略机遇，发挥比较特色优势，融入高水平对外开放格局，加快培育发展具有怀化特色的新质生产力，在生物基新材料、中医药产业等优势领域加快技术创新与融合应用，利用新产品新技术新场景大规模示范应用窗口期，大力培育以战略性新兴产业和未来产业为代表的“新制造”，加快建设规模体量大、成长性高、引领性强的产业集群。

多重国家战略叠加赋能，为提升产业发展能级提供新机

遇。我国部署全面推进制造强国战略进入关键时期，将全力实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业基础再造工程，一大批关键核心技术和战略急需基础产品持续取得突破。同时，共建“一带一路”国家倡议和西部陆海新通道建设、战略腹地和关键产业备份基地建设等国家重大战略深入实施，为内陆地区承接产业转移、提升战略位势持续赋能。怀化作为国家“双通道”中部地区交汇点、国家实施中部地区崛起和西部大开发“双战略”的结合部、湖南融入共建“一带一路”的重要门户，有望在国家建设战略腹地和关键产业备份过程中，积极承接沿海地区产业转移。同时，依托怀化国际陆港，深度参与全球产业链、供应链、价值链构建，推动“通道经济”向“口岸经济”转型升级，有望加快成为国际国内“双循环”重要产业支点。此外，建设全国统一大市场、大规模设备更新和消费品以旧换新、“人工智能+”行动等政策持续发力，为怀化制造业发展提供了广阔空间。

湖南省持续用力打造“三个高地”，为推动形成区域新格局注入新动能、提供新指引。“十五五”时期，湖南省坚定不移锚定“三高四新”美好蓝图，加快构建以先进制造业为骨干的“4×4”现代化产业体系，滚动实施先进制造业高地标志性工程，确保国家制造业高地建设取得更多实质性进展，并要求各地市州发挥比较优势，实现差异化、特色化发展。怀化要服务全省大局，在全省建设制造业高地中，构建特色鲜明、结构优化的现代化产业体系，明确“升级”与“特色”并重的发展路径。同时，国家积极推动跨区域行政合作与体

制机制创新，深化规划统筹、产业协作与利益共享。在此背景下，怀化与省内毗邻市州及贵州铜仁、黔东南等地区的竞争合作关系将日益紧密，成为未来五年区域经济发展的主旋律。怀化要立足区域定位，强化枢纽地位，建设五省边际区域性中心城市，推进新时代湘西地区开发形成新格局。

全市追赶上升强劲势头，为加速新型工业化进程蓄积新势能。经过“十四五”时期的奋力追赶，怀化自身发展基础和内生动能显著增强，绿色矿业、箱包皮具、电子元器件、机械装备、新能源及其装备、竹业、中医药等领域涌现出一批“专精特新”和链主企业，产业渐成集群。怀化国际陆港枢纽功能不断完善，辐射带动作用持续释放，提高贸易对接精准度，为全市产业能级提升赋能增效。“一主一特”园区发展格局基本形成，“雨溆工业园区”探索了跨区域产业协作与利益共享的新模式，为深化与长株潭等发达地区的合作提供了样板。一系列内生性积极变化的累积，标志怀化实现从基础设施攻坚期向产业动能释放期的关键跨越，为更高起点推动新型工业化提质提速奠定了坚实基础。

2.面临挑战

宏观环境变化造成产业安全稳定风险加大。当前，世界多极化发展趋势加强，地区局势错综复杂，冲击全球经济安全与可持续增长，经贸摩擦、地缘政治冲突、绿色转型等因素促使全球产供应链重构，致使区域产业整体经历周期性动荡。

同时，发达国家大力推动“去工业化”到“再工业化”演进，印度、越南、墨西哥等新兴经济体加速承接产业转移，尤其在电子信息、装备制造等关键领域迅速构建起低成本要素替代规模化生产能力，致使怀化传统外向型产业面临“双向挤压”。国内产业转型升级尚未进入价值链高端可控的成熟阶段，经济安全风险加大，怀化战略性新兴产业培育不足，优势领域自主把控能力不足，在全球产业链重构中可能面临被边缘化的风险。

区域竞争激烈导致保卫争先压力加大。怀化与娄底、邵阳、益阳等周边城市均将先进制造、电子信息、新材料等作为重点发展领域和重点培育的产业链，产业布局存在高度重叠，同质化竞争格局制约了怀化差异化竞争优势的构建。同时，怀化拥有交通优势，但还未能实现从“交通枢纽”向“产业枢纽”的升级。在长株潭都市圈快速发展的背景下，怀化作为湘西门户，面临人才、资本外流压力，且在招商引资、营商环境等方面与省内发达地区存在差距，发展活力有待提升。

产业支撑不足影响转型升级质效。怀化作为内陆城市，产业基础相对薄弱，龙头企业数量较少，带动能力有限，新质生产力培育相对滞后。科技创新支撑不足，科技基础相对薄弱，支撑产业升级的原创技术开发储备不够。园区总体实力不强，产业集聚度不高，平台支撑不足，要素保障不充分，难以形成完整的产业链和产业生态系统。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入贯彻落实省委、市委全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以加快推进新型工业化为主线，以智能化、绿色化、融合化为方向，锚定“三高四新”美好蓝图，持续用力实施“五新四城”战略，接续推进“二次创业”，立足怀化作为西部陆海新通道和沪昆通道交汇点、中部地区崛起和西部大开发战略结合部两大区位优势，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，因地制宜发展新质生产力，以“特色”“产业链”“升级”为重点，以企业、产业、产业链、产业生态为着力点，构建以先进制造业为骨干的“5+10”现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，培育具有区域竞争力的产业集群，打造活力迸发的产业生态，奋力走出一条彰显怀化特色、科创赋能引领、绿色低碳转型、港产联动提质的新型工业化发展道路，助推怀化成为区域性中心城市，为湖南建设国家重要先进制造业高地贡献更大力量。

（二）基本原则

坚持高质量发展。坚持把高质量发展要求贯穿新型工业化全过程，面向国家重大需求和战略必争领域，加快发展新质生产力，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，推动传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，推动工业转型跨

越高质量发展。

坚持开放合作发展。坚定不移扩大高水平对外开放，以高水平对外开放畅通内外部产业连接，主动参与全球产业分工和合作，积极融入全球创新网络，深度融入共建“一带一路”国家倡议、西部陆海新通道建设，主动服务和对接区域协调发展战略，加强与长株潭、湘鄂渝黔桂五省边际等区域合作，建设中部地区对外开放合作标杆。

坚持开放合作发展。坚持把创新作为引领发展的第一动力，全面提升区域创新体系整体效能，促进科技创新与产业创新深度融合，汇聚政产学研用等资源，融合资本、人才、技术等高端创新要素，加强支撑产业升级的原创技术开发储备，建好用好各类科技创新平台，激发各类创新主体活力，打造更多标志性成果。

坚持融合协调发展。坚持将工业发展与数字经济、产业信息化有机融合，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，推动信息化和工业化深度融合，促进现代服务业与先进制造业融合发展，着力构建数字驱动、智能引领、融合共生的现代化产业发展新格局。

坚持绿色低碳发展。抢抓“双碳”发展机遇，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，对绿色矿业等高耗能行业进行深度绿色改造，推广节能低碳和清洁生产技术装备，推动工业领域设备更新，提高清洁能源的消费占比，大力发展绿色制造和再制造，加快构建绿色低碳循环经济体系，推动工业

领域以及全社会的绿色化转型，擦亮新型工业化生态底色。

坚持统筹发展和安全。坚持提升产业链供应链安全，统筹兼顾科技自立自强和产业安全，强化关键核心技术攻关和配套能力建设，降低对外依存度，提升产业链自主可控水平，防范外部市场波动、贸易壁垒等风险冲击。统筹产业发展与安全生产，压实企业主体责任，织密安全监管网络，为新型工业化高质量发展筑牢坚实安全屏障。

（三）发展目标

到 2030 年，全市工业规模总量稳步攀升，产业结构深度优化，质量效益大幅提升，创新能力显著增强，集群化发展成效显著，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，实体经济根基不断夯实，基本实现以智能化、绿色化、融合化为特征的新型工业化，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化产业体系取得重大突破。

——**工业经济量质齐升。**先进制造业对全市经济的稳定支撑效能不断凸显，持续成为拉动经济增长的核心力量。“十五五”期间，规模工业增加值年均 7%，工业固定资产投资年均增速 7%，制造业增加值占 GDP 比重达 25%以上，数字经济核心产业占 GDP 比重达 10%、占规上工业比重达 15%。

——**产业结构向新向优。**工业转型升级进程稳步推进，加速向产业高附加值环节攀升，战略性新兴产业蓬勃发展，规模持续扩张、质量稳步提升，产业链供应链韧性和安全进一步加强，制造业综合竞争力显著增强。到 2030 年，高技术制造业增加值占制造业比重为 17%左右。

——**优质企业雁阵齐飞**。优质企业梯度培育成效明显，多层次企业培育体系不断完善。到 2030 年，A 股上市公司超过 5 家，百亿级、50 亿级、10 亿级骨干企业分别达到 2 家、3 家、12 家。大中小企业融通共生格局全面形成。

——**科技创新效能提升**。科技创新和产业创新融合更加深入，支撑产业发展的创新平台体系更加完善，重点产业链自主可控水平显著提升。实体经济和数字经济融合更加深入，规上工业企业数字化转型全覆盖，AI 多领域深度应用，重点打造一批数字技术应用场景。到 2030 年，省级及以上工业互联网平台达到 3 个，省级及以上人工智能赋能新型工业化典型应用场景实现 5 个，工信部数字化转型贯标企业突破 35 家。

——**绿色低碳全面转型**。制造业绿色低碳转型全面深入推进，构建“低碳高效、循环智能”的先进制造业生态体系，重点行业绿色安全发展水平显著提高，绿色制造体系更加完善，绿色制造技术得到全面推广。到 2030 年，创建省级以上绿色工厂 30 家、省级以上绿色园区 9 家。

——**对外开放水平更高**。积极参与高质量共建“一带一路”，主动对接 RCEP 等国际经贸规则，有序扩大商品、服务、劳务等市场的对外开放，对外开放能级不断提升，以铁海联运、中欧班列为重点的多式联运体系不断完善。外贸进出口总额持续增长，外资引进质量不断提高，外向型经济规模与质量实现双提升。

——**产业集群实力壮大**。产业集群的规模与综合实力持续拓

展和提升，园区的基础设施与服务功能不断完善，承载能力显著增强。到 2030 年，新增 1 个国家级中小企业特色产业集群和一批具有县域特色的省级产业集群。

表 2 怀化市“十五五”新型工业化发展主要目标

类别	指标	单位	2025 年	2030 年
质量效益	1.规模工业增加值年均增速	%	7	7
	2.制造业增加值占生产总值比重	%	21.4	25
	3.工业固定资产投资增速	%	9.41	12
结构优化	4.省级以上先进制造业集群	个	1	2
	5.省级以上中小企业特色产业集群	个	5	8
	6.工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重	%	—	>15
企业培育	7.产值超百亿元企业	家	1	2
	8.产值超十亿亿元企业	家	5	15
	9.专精特新“小巨人”企业	家	8	10
	10.专精特新中小企业	家	224	350
	11.国家级和省级制造业单项冠军企业	家	11	20
创新能力	12.规模以上工业企业研发经费支出与营业收入之比	%	—	2
	13.制造业技改投资年均增速	%	2.42	7
	14.国家级、省级技术创新平台	个	61	80
	15.高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	—	17%
数智转型	16.国家级卓越级智能工厂	家	0	3
	17.省级先进级智能工厂	家	5	30
	18.数字化转型贯标企业	家	11	35
	19.省级及以上工业互联网平台	个	1	3
	20.省级及以上人工智能赋能新型工业化典型应用场景	%	2	5
绿色发展	21.规模工业单位增加值能耗下降幅度	%	完成省下达任务指标	4
	22.省级以上绿色工厂	个	17	40
	23.省级以上绿色园区	个	4	9

三、发展重点

“十五五”时期，怀化围绕加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以实现新型工业化为核心任务，以“人工智能+”赋能产业发展，持续推动原地倍增和招引新增，突出“特色”“产业链”“升级”三个重点，优化提升优势特色产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，优质高效发展现代服务业，因地制宜发展新质生产力。

（一）优化提升传统优势产业

1.绿色矿业

（1）发展思路和目标

充分发挥矿产资源禀赋优势和怀化国际陆港平台优势，加快绿色矿业跨越式发展，以打造千亿产业集群为牵引，推动绿色矿业及新材料产业向绿色化、高端化、集群化方向发展，构建从采选、冶炼、加工到循环利用的完备产业链，重点发展硅砂产业、电石产业、有色金属产业、重晶石产业、钒产业、绿色建材六大方向，围绕新能源、电子信息、航空航天、生物医药、高端制造等领域，推动产业从原材料向新材料高端延伸。以新晃产业开发区为增长极，着力引进一批优质企业，提升绿色矿业及新材料产业国际竞争力，建设全国重要的绿色矿业及新材料基地。到2030年，力争绿色矿业产值突破1000亿元。

（2）发展重点和举措

硅砂产业。立足溆浦县硅产业资源优势，以深子湖镇产

业集聚区、红花园工业园为载体，以重点企业为主导，大力发展精制石英砂、高纯石英砂、工业硅等硅精深加工产品，推动向光伏玻璃、药用玻璃、显示玻璃、多晶硅、石英坩埚、特种玻璃、光纤等下游产业延伸，拓展在光伏组件、半导体/芯片、触控模组、显示模组、智能终端、医药等高精尖领域的应用，形成规模效应。加强与大型显示模组企业的产业衔接，培育“千万吨级”超白砂产业集群，建设上下游一体发展、布局合理、绿色低碳、可持续发展的硅产业集聚区，力争将溆浦县打造成中国的“南部硅都”。

电石产业。以辰溪县、溆浦县为电石灰岩资源基地，发挥龙头企业牵引作用，引进基于电石为原料的下游产品生产线，推进以氧化钙、纳米碳酸钙、高效脱硫氢氧化钙、碳化钙、炉气制燃料乙醇、BDO及衍生PBAT可降解塑料、PTMEG、NMP新能源电池材料为主导产品的全产业链项目建设，发展电石化工材料特色产业，打造中南地区最大的电石、BDO、维纶、PVB生产基地，实现电石产业链一体化发展。

有色金属产业。围绕黄金、锑、钨、铅锌四大领域，推动产业从资源型向精深加工型转型，延伸产业链、提升价值链，构建特色鲜明、优势突出的有色金属产业集群。黄金产业，扩大黄金采选和加工能力，聚焦新一代电子信息、航空航天、高端医疗器械、新能源等领域特定场景应用需求，积极延伸产业链条，研发生产重点发展高纯黄金靶材、高端金银工艺品、半导体用高纯低碳金靶材、核心元器件用金浆料、生物医用金材料、电接触金及合金材料、高纯黄金等高端新

材料，形成采选—冶炼—加工—应用全产业链，打造世界锑金冶炼生产中心。锑钨产业，加快探储和扩大采矿能力，建设高品质锑钨生产线，优化提升高纯金属锑、超细氧化锑、无尘氧化锑、乙二醇锑等生产技术。推进锑钨深加工，积极研发生产锑酸钠、醋酸锑、纳米级氧化锑、乙二醇锑和焦锑酸钠等高附加值产品，形成锑钨资源到锑钨特种新材料产业链。铅锌产业，以沅陵为铅锌资源基地和锌冶炼加工基地，引进电解炉锌粉、超细锌粉、镀锌等产品生产技术，积极发展高纯度铅锭、高纯锌粉高性能铅锌合金等基础产品。重点招引阴阳极板制造企业、锌合金加工企业、锌产品精深加工企业等上下游企业，着力开发新型耐腐蚀铅合金、高强超塑锌合金、高强耐热锌基复合材料等高附加值合金产品形成铅锌原料—高纯铅锌金属—铅锌复合材料产业链集群。

重晶石产业。以新晃贡溪、扶罗为重晶石资源供应基地，发展钡化工特色产业，积极延伸以钡材料为主的化工新材料产业链条，打造中国最大的重晶石精深加工基地。引导钡加工龙头企业主攻重晶石提纯、超细粉碎和粉体表面改性技术，加快改性重晶石超细粉体产业化应用，重点研发纳米级沉淀硫酸钡、纳米改性硫酸钡、电子级碳酸钡、钛酸钡等高端钡盐产品。积极引进陶瓷、磁性材料、塑料母粒、防辐射玻璃、水性涂料等钡相关产品关联企业，延长钡盐产品产业链条，形成上下游协同发展的产业格局，推动钡产业链向规模化、集群化方向发展。鼓励引导企业开拓国际市场，提升高端钡

盐产品国际市场占有率，打造成集重晶石采、选、冶、深加工、研发、物流一体的“中国钡谷”。

钒产业。立足怀化钒资源，积极布局储能产业，引进储能电池龙头企业，重点发展全钒液流电池电解液、电堆及系统集成装备，同时积极开发钒铝合金、铝钼钒合金等合金材料，集中突破高纯钒电解液制备、电堆集成等关键技术，推动钒资源向新能源储能、高端合金等高附加值领域延伸，构建全钒液流储能电池产业，建设会同、麻阳、溆浦、芷江全钒液流储能电池生产基地。探索拓展电网侧、发电侧及用户侧储能应用场景。

绿色建材。以中方县、靖州县、辰溪县、溆浦县为资源基地，聚焦水泥及水泥制品、玻璃、建筑材料为重点领域，重点引进特种玻璃、岩板、光伏背板、铝模、保温装饰一体板等高端项目，加快产业结构优化，积极推动建材行业碳排放核算与交易试点，打造“绿色低碳建材示范基地”，推动建材行业从“规模扩张”向“质量效益提升”转型。推动石材产业提质增效发展，高标准建设饰面花岗岩石材加工产业园、芷江明山石产业园，引入石材深加工龙头企业，大力发展深加工产业，鼓励开发异型板材、超薄高光洁度板材、拼花图案装饰板材、工艺美术制品、园林装饰制品、石刻石艺家具等深加工和高附加值精优产品，形成集原料供应、精深加工、品牌营销于一体的石材产业发展体系。

专栏 1 绿色矿业产业提升工程

重点项目建设：硅产业，重点实施精制砂生产、硅砂提纯、硅酸

专栏 1 绿色矿业产业提升工程

钠及石油压裂砂生产、提纯酸洗砂、石油压裂砂及硅砂生产工艺升级改造配套设施建设、酸洗提纯、高纯低铁低铝硅酸钠生产、改扩建高纯度石英砂和低铁低铝硅酸钠生产线建设、抗裂砂浆及覆膜砂生产等项目，积极招引光伏玻璃、显示玻璃、特种玻璃、光纤等下游企业和项目。**钙产业**，重点实施 EVOH 树脂生产、VAE 乳液生产、高性能聚酰亚胺生产等项目，积极招引聚酰亚胺、乙烯基硅烷等高端产品领域生产企业和项目落地。**有色金属产业**，黄金产业积极招引黄金精深加工企业及下游应用企业和项目落地；锑钨产业重点实施沅陵县沃溪矿区金锑钨矿-810 米以下开拓探矿扩建工程等项目，积极招引锑钨精深加工企业及下游应用企业和项目落地；锌产业重点实施含锌二次资源绿色化升级改造、铅锌矿采选生产线扩能改造等项目，积极招引锌精深加工企业及下游应用企业和项目落地。**重晶石产业**，重点实施精细钡盐生产等项目，积极招引高端钡盐系列产品生产企业和项目落地。

重点平台建设：申建硅砂产业国家级实验室、省级研发中心和检验检测中心，建设校企合作产学研平台、检验检测分析中心等平台。

重点技术攻关。开展矿产资源勘查开采技术集成、矿山低碳环保智能化开采装备研发、锑金精矿富氧底吹熔池熔炼、多金属综合回收和贵金属产品精深加工、基于脉石英矿开发高纯石英砂、超细锌粉及 3D 打印材料生产等研究。

2. 竹业产业

(1) 发展思路和目标

锚定打造全国竹基新材料制造及出口贸易基地发展目标，立足怀化市丰富的楠竹资源禀赋和现有产业基础，以延链补链强链为核心，构建“原竹供应—初加工—精深加工—

品牌销售”的全产业链，推动产业实现从“卖原竹”到“卖制品”再到“卖品牌”“卖技术”的跨越式发展。积极培育以靖州竹科技产业园、会同绿色低碳全竹产业园为核心，联动高新区、洪江市、洪江区等地的楠竹深加工产业特色园区集群。到 2030 年，竹业综合产值达 200 亿元，规模以上加工产业产值达 70 亿元，打造年产值 15 亿元以上的专业园区 4 个以上。

（2）发展重点和举措

木竹制品。积极响应国家“以竹代塑”号召，依托龙头企业，布局日用消费、酒店餐饮、工业包装等多元应用场景，构建多元化竹制产品体系，推动产品质量、产品种类、产业规模、综合效益进一步提升，扩大竹制品在塑料、木材替代领域的推广应用，聚力打造国家级“以竹代塑”示范应用推广基地。深化与国际竹藤中心、中南林业科技大学等科研院所的产学研合作，开展毛竹纤维高效提取及高值化利用技术、竹纤维/可降解塑料复合材料生产工艺研究等技术研究。

竹基复合材料。支持竹集装箱底板、车厢底板、户外建筑材料、室内装饰及家居材料等新型绿色环保板材研发生产；大力发展竹缠绕复合管道、管廊等竹缠绕复合材料产品，推广在水利、交通、市政、建筑等基础设施领域的应用，实现对钢材、塑料、水泥等传统材料的大规模替代。积极探索竹纤维复合包装材料、汽车内饰件、电子电器外壳等高附加值产品，推动竹纤维材料在航空、汽车、轨道交通等高端装备领域的内饰件、结构件创新应用，延伸竹产业高端价值链。

未来产品。积极抢占竹产业科技制高点，发展竹（碳）基新能源材料新赛道，支持研发生产竹基碳/硅纳米点复合材料，拓展在新一代动力电池与储能系统中的应用场景。深耕笋竹生物医药化工领域，开发竹系美妆护肤、竹沥制剂、天然保鲜剂等高附加值产品，壮大竹基大健康与精细化工产业规模。

专栏 2 竹业产业提升工程

重点项目建设：重点实施竹基竹缠绕复合管道生产基地、竹纤维本色成品纸、特色竹制品产业集群示范、绿色竹制板材生产基地、“以竹代塑”竹纤维制品产业园、竹产业技术研究中心、竹木产品质量检验检测中心、竹笋膳食纤维产业链开发、硬炭负极材料生产线建设、高价值生物提取和高性能竹基复合材料制造中试基地建设、竹木循环制造与高纯精油提取等项目建设。

重点平台建设：申建省级竹产业科研平台，建设竹产业创新研究院、竹文化文创中心等平台。

重点技术攻关：开展毛竹低产林定向改培、毛竹纤维高效提取及高值化利用、竹纤维/可降解塑料复合材料生产、竹基硬炭钠离子电池负极材料生产等研究。

3.箱包皮具产业

（1）发展思路和目标

依托产业基础，充分发挥龙头企业牵引作用，吸引箱包五金、拉链、轮子、塑纤材料等上下游配套企业集聚发展，构建大中小企业融通互补、协同发展的产业生态格局，全面做强做优怀化箱包产业集群。积极培育壮大研发设计、品牌创意设计、智能制造服务等前端赋能业态，同步发展展示贸易、电商直播、检测认证等中端服务业态，配套完善供应链

管理、跨境电商、智慧物流等后端支撑业态，构建全链条产业服务体系，系统性解决我市箱包产业在市场、品牌、人才、生态等方面的核心瓶颈。到 2030 年，力争实现产业链综合产值 150 亿元以上，其中规模工业总产值 60 亿元以上；链上企业总数突破 300 家，规模以上工业企业达到 80 家，全面建成具有全球知名度和竞争力的“国际箱包之都”。

（2）发展重点和举措

发展壮大产业集群。充分发挥龙头企业牵引作用，大力推动链式招商，积极培育配件、箱配等配套企业，不断强链补链延链，吸引五金、拉链、轮子、塑纤材料等上下游企业集聚，做强 100 亿级拉杆箱产业集群，培育箱包、拉链、印染等 20 亿级产业子集群。到 2030 年，建成 1 个国家级中小企业特色产业集群、1 个省级中小企业特色产业集群、1 家上市企业。

加强品牌建设。推动“品牌创新设计中心”建设，围绕全新 IP 开展产品战略研究，形成以消费者应用场景为导向的产品策略、产品线规划及产品设计方案。积极推进 AIDC 设计主导的创新设计中心建设，以数字化创新重塑传统设计模式，助力培育新供给、满足新消费需求，赋能企业打造全新品牌形象 IP 并完成宣传片创制。组织设计大赛，集聚政府、企业、投资机构、大专院校、科研院所的创新创意智能资源，打造怀化消费品行业创新创意交流展示、产业对接、品牌孵化、产品推广平台，催生新产品、新技术、新模式和新业态，打造线上研产销无缝衔接的创新创意高地。到 2030 年，培

育 1 个箱包类地理标志、10 个以上自主品牌，着力推动代工向自主品牌转变。

加快数智化转型。推动箱包产业大脑建设，构建数据中台，整合原材料价格趋势、消费需求分布等产业链数据，形成全产业链大数据库，支撑风险预警与贸易决策。依托平台打造管理企业的剩余产能协同中心、质量监测中心、监测中心等三大场景应用中心，切实为箱包企业降本增效、优化资源配置提供数字化支撑，全面驱动箱包产业数字化转型、智能化升级。构建覆盖全产业链的数字化服务体系，打造 C2M 数字经济创新服务平台，提供全过程数字化诊断、工业设计、生产数字化改造、供应链金融、C2M 产销协同制造、人才培养、政策咨询等服务。设立展示中心与智能工厂样板，引入自动裁床、智能裁剪中心，为企业提供数字化生产车间改造、AI 设计工具应用等实操指导，到 2030 年，培育 10 家以上智能工厂，100 家以上智能车间，300 个以上智能工位。

加快平台建设。按照要素齐全、功能多样、企业集聚、示范引领标准，打造全国箱包电商产业集聚区，以建设电商赋能集聚区为核心，布局电商企业集聚区、智能制造生产区、品牌建设孵化区及电商直播中心、智享物流中心、产品检测认证中心、数字研发设计中心、金融服务中心，全面建成覆盖设计、生产、销售、物流的全产业链电商生态，不断开拓企业销售新渠道，扩大怀化“国际箱包之都”的影响力。到 2030 年，电商交易额突破 20 亿元，培育本土电商品牌 20 个以上。

专栏3 箱包皮具产业提升工程

重点项目建设：建设箱包生产基地、箱包配件产业基地、“国际箱包之都”基地建设等项目。

重点平台建设：谋划建设C2M数字经济创新服务平台、中检集团产品检测认证中心、箱包展示交易中心、箱包数字研发中心、国际贸易服务中心、国内电商直播中心、品牌孵化创新中心、智享物流仓储中心等公共服务平台。

重点技术攻关：开展箱包箱壳高性能与复合新材料研发、智能箱包与电子集成研发设计、包体环保与生物基材料等研究。

4.机械装备产业

(1) 发展思路和目标

以全球产业链价值链跃迁和协同融合升级为核心方向，依托装备制造骨干企业，以科技创新为引领，以产业链协同为支撑，重点发展桥隧装备、环保装备、农机装备、矿山装备，构建机械装备产业集群。深化机械装备与人工智能、新能源等领域的融合发展，加快突破技术链、价值链和产业链关键环节，提升高端装备自主研发能力、智能制造能力和服务增值能力。到2030年，机械装备产业力争规模超200亿元

(2) 发展重点与举措

桥隧装备。加强基础材料供给，聚焦轻量化材料与耐腐蚀材料，研发铝合金桥隧模板、碳纤维增强复合材料等新产品。加强核心零部件研发制造，以液压系统、智能控制系统、精密电子电路等短板环节为重点，引进长三角、粤港澳地区液压元件龙头企业，支持本土企业开展精密齿轮、轴承等零

部件智能化改造。推进智能装备制造与系统集成，推进桥梁隧道挖掘成套装备模块化改造，集成数字孪生技术构建虚拟调试平台，实现装备远程运维与故障预判。积极推动制造业企业向下游服务业延伸转型。建立“装备租赁+检测维护+二手交易”服务体系，拓展市政维护、桥梁病害监护、工程加固等后市场服务场景。

环保装备。围绕箱体制造、环保涂装等关键配套环节，引进专业化企业，增强本地配套能力，重点突破电机能效提升、电控系统优化、低温干化技术、热解气化工艺等关键核心技术，加快研发新能源智能环卫装备、智慧环卫机器人、智能垃圾分类系统、生态修复装备及环境监测物联网设备等高端产品。推动智能环卫装备产业规模化发展，加速推进新能源环卫专用车及智能环卫装备产业化。发展智能网联新能源装备，加快发展大型污泥干化设备、污泥干化处理系统工程设备，研发集成物联网监测、自动控制等功能的智能污泥干化系统。

农机装备。针对丘陵山地农业需求，发展轻量化、多功能特色农机装备，加快企业扩能增产，重点突破丘陵山区适用小型机械产能瓶颈，推进丘陵山区农业机械化创新研发项目落地。突破关键部件技术瓶颈，研发精密铸件、耐磨件、高强结构件、轴承、齿轮等高端零部件。加强北斗导航、无人驾驶等智能化技术融合应用，开发基于物联网、大数据的农机作业管理平台，提升农业装备产业链现代化水平。加快推进农机领域智能工厂建设，发展新能源农机装备，多功能

联合收割机、智能播种机、精准植保机械等高端智能农机装备，推动农机装备向大型化、高效化、智能化升级。

矿山装备。以高端化、智能化、绿色化、成套化为发展方向，重点发展高强度线材、特种钢丝绳、镀锌异型钢缆等港口与矿山起重设备专用配套材料，做强矿用支架、矿灯等矿山专用设备制造产业链条，推动高端矿业装备智能矿山核心装备全面国产化。推动传统矿山开采设备、矿山运输装备向自动化、无人化方向迭代升级。聚焦智能化掘进装备研发，深化人工智能、大数据在矿山生产场景的融合应用，开发无人驾驶矿用车辆、矿山智能调度系统，攻关低能耗、低排放型矿山装备核心技术。拓展凿岩台车、立拱装药台车等矿山智能装备研发与制造业务，拓展金属矿物加工装备应用新场景，联合攻关中小型矿山专用设备、尾矿回填机器人、边坡雷达监测系统等创新产品，打造“无人矿山”标杆示范项目。

专栏 4 机械装备产业提升工程

重点项目建设：重点实施精密结构件生产、高铁配件生产加工、新能源专用车总装生产线建设等项目。

重点平台建设：建设数智表面处理中心、桥隧智能装备研发平台，谋划建设农机装备智能研发平台。

重点技术攻关：开展电镀等金属表面处理、金属精密加工铸造工艺提升技术研究，突破绿色农机核心技术，攻关特殊设备起重吊装及特种工程结构补强技术。

5. 食品加工产业

(1) 发展思路和目标

以精深加工与价值提升为核心，提升食品加工产业研发创新和绿色安全水平，重点发展特色果蔬、绿色粮油、生态畜禽、精制茶叶、酒制造业、森林食品、发酵食品及功能性食品，补齐高端制造与市场营销短板。推动产业从“初加工”向“精深加工”转型。到 2030 年，全市食品加工产业产值达 210 亿元。

（2）发展重点和举措

食品制造产业。重点发展果蔬饮料、果蔬罐头、预制菜、休闲食品等细分领域。果蔬饮料领域，以高端化、功能化、多元化为发展方向，发展 NFC 果汁、HPP 冷榨果蔬汁等高端品类，研发功能性果蔬饮料产品，开发果蔬复合饮料、发酵型果蔬饮料、植物基果蔬混合饮品等新型产品。果蔬罐头领域，持续提升加工工艺，积极拓展海外市场，研发功能性、健康化、便捷化新品，统筹推进产能升级、品质提升与市场扩容。预制菜领域，立足怀化地域风味与消费市场需求，打造“中国预制菜产业之都”，开发芷江鸭、雪峰乌骨鸡、新晃黄牛、溆浦鹅等预制菜品，推动“怀味出怀、怀味出海”，拓展国际市场。休闲食品领域，立足区域特色食材，打造怀化特色休闲食品矩阵。

农副食品加工业。开发营养米粉、低 GI 米粉、胚芽油及杂粮速食产品，发展功能性主食，推出有机、冷榨、保健、孕妇儿童专用等茶油特色产品，发展功能性主食，推出有机、冷榨、保健、孕妇儿童专用等茶油特色产品，合理布局一批油茶鲜果初加工基地、油茶籽加工及仓储中心，推进茶壳、

茶粕、油茶日化等油茶产品高值化利用。推动畜禽冷鲜分割肉、调理肉制品、低温肉制品和传统腌腊制品加工，提升产品附加值。加强米糠、油麸、骨血等副产物的高值化利用，开发动物蛋白饲料、生物保健品等。

特色酒制造业。以果酒、米酒、养生酒、白酒为主攻方向，发展特色酒业。果酒领域，依托怀化杨梅、刺葡萄、柑橘等水果资源，发展高品质杨梅酒、葡萄酒、柑橘利口酒等果酒，优化工艺，打造区域品牌。米酒领域，推动传统米酒、黄酒技艺创新，开发低度时尚型米酒产品。养生酒领域，结合茯苓、黄精、天麻、黑老虎等中药材资源，发展保健酒、养生酒及露酒。白酒领域，支持沅陵大曲、锦江泉酒业等白酒企业提质增效，塑造雪峰山地域白酒品牌。

精制茶与特色饮品产业。结合芷江甜茶、溆浦瑶茶等特色茶品，推进制茶工艺迭代升级，开发黄精茶、茯苓茶、青钱柳等中药材饮品，创新研发高香绿茶、高档红茶、柑普茶等系列化、礼品化产品，构建多元化高端茶品矩阵。探索推动本地茶叶企业与头部新式茶饮品牌深化战略合作，建立稳定茶叶原料直销渠道，打通上游优质茶叶原料供应与下游终端茶饮消费的产业链条，助力本土茶叶产品融入新式茶饮消费市场。

专栏 5 食品加工产业提升工程

重点项目建设：重点实施酒生态文化产业园、高端矿泉水生产、酒业扩能提升建设、农副产品生产加工产业链、绿色食品精深加工、雪峰乌骨鸡精细加工与新产品创制、茶叶精深加工、农产品批发市场

建设、小浆果产业科技示范园、供销三农产业园等项目建设。

重点平台建设：建设食品加工产业技术研究院、食品安全与检测中心、冷链物流与保鲜技术中心、特色食品成果转化与孵化平台、数字农业与智能制造平台等平台。

重点技术攻关：开展柑橘/刺葡萄保鲜与综合利用技术，畜禽血浆蛋白的脱腥技术，骨源活性肽定向酶解技术，农残、重金属、致病菌等快速检测技术，非热杀菌、智能控温挤压膨化、超高压处理技术等研究。

市场品牌建设：打造出 1 个有一定影响力的区域公用品牌，培育一批地理标志产品。

（二）培育壮大新兴产业

1. 生物基新材料产业

（1）发展思路和目标

以碳达峰碳中和为牵引，聚焦生物基纤维、生物基橡胶、生物基塑料、特种高分子材料和生物基提取物等细分领域，涵盖精细化工、纤维素、乳胶制品、植物提取等产品门类，以行业龙头、骨干企业为主体，引导产业链上下游企业加速集聚，构建集“研发、生产、应用服务”于一体的生物基全产业链创新生态系统，加快突破生物基材料改性技术、低成本规模化制备工艺等关键环节，延伸发展终端产品，推动生物基产业链向高端化发展。到 2030 年，产业综合产值力争达 260 亿元，建成湖南省生物基材料研发和制造基地。

（2）发展重点和举措

生物基纤维。聚焦生物基纤维原料创新、工艺优化以及产品性能提升，加大研发投入力度，加速突破高纯度纤维素

提取、低能耗蒸煮、高效漂白等关键核心技术，实现造纸浆、溶解浆、生物基化学纤维、功能型纺织面料等产品的高质量发展，进一步延伸产业链，发展中高端纸制品、纤纱布服、生物基可降解包装材料、医疗用生物基纤维等高附加值产品，推动生物基纤维产业向绿色化、智能化、高端化方向转型升级。重点布局东南亚、欧洲等区域，推动生物基可降解包装材料的出口业务。

生物基橡胶。加快推动高纯度脱蛋白天然乳胶产业化，加速攻克可降解生物基聚酯橡胶的关键核心技术，重点推进可降解生物基聚酯橡胶、第二天然橡胶及生物基三元乙丙橡胶的研发，开发湿胶、干胶、抗菌乳胶床垫等系列高端产品，拓展在医疗、航空航天和新能源汽车等多领域的应用。依托万橡新材料的技术优势，扩大天然胶乳产能，开发医疗级产品，满足高端医疗市场需求。

生物基塑料。加速突破高纯度乳酸单体的制备、高分子量聚乳酸的合成、塑化淀粉及交联淀粉基可降解塑料改性、原料 FDCA 的生产方法及催化剂回收等技术。重点发展聚乳酸塑料 (PLA)、淀粉基塑料、聚呋喃二甲酸乙二醇酯 (PEF)，推动生物基塑料产业朝着绿色化、高品质化、可循环利用化的方向发展。

特种高分子材料。重点发展功能性膜材料、高性能复合材料、生物医用高分子材料等特种高分子材料。突破材料分子设计、可控聚合、复合改性等关键技术，开发用于新能源电池隔膜、海水淡化反渗透膜、医用可降解高分子材料等高

端产品。拓展光固化材料、高端树脂等细分领域，提升产品附加值和市场竞争能力。

电子级双氧水。提升电子级双氧水的纯度等级和产能规模，精准匹配半导体、液晶面板等行业对超净高纯试剂应用需求。突破痕量杂质深度去除、稳定化封装及分析检测等核心技术。拓展电子级硫酸、氨水等湿电子化学品系列，布局电子特气、CMP 抛光材料等关联领域，构建面向电子信息产业的专用化学品供应体系。

专栏 6 生物基新材料产业提升工程

重点项目建设：重点实施智能生物及新材料产业基地建设、高纯度脱蛋白天然乳胶、乳胶拉丝、鲜乳胶生产、特种高分子材料产业基地建设、木质素生产、五倍子二期改扩建、生物基新材料产业园提质扩容、生物基功能材料制造与转化示范、生物基钠电硬碳负极材料生产、三氯氢硅生产、硫化工产品与能源综合利用等项目。

重点平台建设：建设五省边际区域生物基新材料创新研究院，布局区域性产业技术促进中心等平台。

重点技术攻关：开展木质素高效提取及高值化利用、高纯度纤维素制备工艺优化、生物基降解材料耐热性与韧性提升、天然乳胶深度脱蛋白及稳定性提升、乳胶制品抗菌改性、电子级化学品超纯化、医药中间体绿色合成、化工副产物循环利用、生物质原料高效预处理、生物基材料与化工产品环保生产工艺集成等研究。

2. 电子元器件

(1) 发展思路和目标

立足区域矿山资源与粤港澳大湾区产业转移双重优势，以提升基础支撑能力与产业链供应链韧性为主攻方向，聚焦

核心基础电子元器件，构建涵盖电子材料、电子元器件制造、应用终端制造的电子元器件产业链。培育壮大区域企业与招引龙头企业，通过强链、补链、延链，着力做大电子材料上游环节供给规模，做强电子元器件制造中游核心环节，加快拓展下游终端制造领域，推动产业链各环节协同升级、一体化发展，提升区域电子元器件产业综合竞争力。到 2030 年，力争电子元器件产业产值达到 180 亿元以上。

（2）发展重点和举措

电子材料。以磁性材料、封装材料为发展重点，推动区域骨干企业提升改造生产线，大力招引东部企业行业头部企业，切实保障上游核心材料稳定供应。磁性材料领域，重点发展金属软磁合金、金属磁粉芯、铁氧体永磁、金属永磁等细分品类；封装材料领域，聚焦发展高端电子保护玻璃、显示背板玻璃、专用封装胶、电子级玻璃基板等核心产品。

电子元器件。以产业集聚发展为方向，发挥龙头企业辐射引领作用，推进骨干企业横向扩张、纵向延伸，以电子元器件精密制造为重点突破方向，做大空芯线圈、电阻器、电感器、电容器等基础元器件产业规模，加快向电源模块、变压器、连接器、传感器、滤波器等高端功能部件延伸，持续优化全市电子元器件及材料产业链，构建上下游协同配套、资源要素高效配置的产业生态。

应用终端制造。聚焦消费电子、人工智能、工业控制与自动化等应用领域，引进智能终端制造、3C 数码配件、智能穿戴、智能仪表制造、智能安防设备等重点项目，推进电子

元器件产业由零部件向整机制造延伸，加快新型电子元器件的产业化应用，促进新型电子元器件与终端产品深度耦合、产业化应用。

专栏 7 电子元器件产业提升工程

重点项目建设：重点实施液晶显示生产、电子产品五金器件生产、电子元器件生产及进出口贸易、MEMS 传感器生产、触摸显示模组、整机生产、电子元器件生产及进出口贸易、电子元器件产业化发展、陶瓷电感器、液晶显示生产等项目。

重点平台建设：建设 CNAS 实验室、电子信息工程技术研究中心、电子元器件产业协会等平台，谋划布局电子产业承接等平台。

重点技术攻关：集中力量在磁粉芯材料、合金软磁材料、智能制程装备、电感结构优化、封装与散热一体化设计、可靠性试验方法等方向开展技术攻关。

3. 中医药产业

(1) 发展思路和目标

围绕大健康消费市场需求，充分发挥怀化市林下经济资源优势，推动林下中药材规范化种植，重点发展中药精深加工与现代制药，构建“GAP 种植—研发创新—精深制造—商贸物流—健康服务”于一体的现代中医药产业体系，推动区域中药材资源优势向产业竞争优势加速转化，聚力打造辐射大西南、影响全国的“中国南方中药谷”。到 2030 年，全市中医药综合产值达到 500 亿元，建设成为全国重要的中药材种植基地、湘西南中医药产业新高地和湘鄂渝黔桂省际边区中医药贸易与健康服务中心。

（2）发展重点和举措

现代中药与创新药。深度开发以清风藤、茯苓、黄精、淫羊藿、钩藤、山银花、天麻、龙脑樟等道地药材为核心的中药提取物、特色中成药、新型中药饮片、中药制剂。推动道地药材资源向高附加值产品转化。支持开发针对风湿、肿瘤、心脑血管等优势病种的中药复方制剂和独家品种。鼓励企业系统挖掘中药经典名方和名老中医效验方，运用现代科技进行剂型改良、药理机理研究和临床再评价，推动传统中药向“质量可控、疗效确切”的现代药品升级。支持企业围绕中药炮制、提取分离、制剂工艺、质量控制等关键环节开展技术攻关。以怀化高新区为核心载体，打造集研发、制造、质检、物流于一体的“南方中药谷”核心区。推动靖州县、会同县、新晃县、通道县等药材主产区中药材专业园区发展壮大。鼓励链主企业带动上下游配套中小企业协同发展，形成“龙头引领、梯队协同”的企业生态。围绕产业链薄弱环节与高潜环节，瞄准全国医药工业百强、中药行业龙头企业，持续开展“靶向”招商，重点引进在中药配方颗粒、中药创新药、中药高端医疗器械等领域的领军企业。

大健康服务与衍生品。重点发展以药食同源中药材为原料的功能保健品、营养补充剂、特膳食品、药妆、天然植物香料等大健康衍生品。开发智能型康复辅具、计算机辅助康复治疗设备、重大疾病与慢性病筛查设备、健康监测产品、高端医药包装等医疗器械与健康装备。积极培育“中医药+”融合业态，推动“中医药+康养旅游”发展，打造集中医药

文化体验、药膳食疗、康养理疗于一体的特色服务，建设一批中医药健康旅游示范基地。推进“中医药+智慧医疗”，探索发展互联网中医、远程诊疗等新型服务模式，提升中医药服务的可及性与现代化水平。

生物制药。积极承接重大落地项目的产能释放，前瞻布局以中药材为基源的生物制药技术。重点突破合成生物学、基因工程、生物酶解等前沿技术，构建高效细胞工厂，实现青风藤、黄精、木姜叶柯（芷江甜茶）等特色药材中高价值活性成分的生物合成与绿色制造。开发基于中药结构的新型重组蛋白、治疗性抗体及核酸药物，抢占创新药制高点，推动中医药与现代生物技术深度融合。

专栏 8 中医药产业发展重点项目

重大项目建设：重点实施茯苓三产融合、中药材全产业链建设、邻苯酚二期扩能、枳实（枳壳）加工、中药材深加工产业化、含氟医药中间体生产建设、生物医药产业园配套基础建设等项目。

集散销售拓展建设：建设溆浦山银花、通道钩藤、会同淫羊藿、中方龙牙百合、洪江市雪峰山天麻和沅陵黄柏等产地初加工交易集散市场，建设怀化国际陆港中药材交易平台。

4. 新能源及其装备产业

（1）发展思路和目标

依托全市风光水储资源优势，全力做大新能源及其装备产业，重点发展风力发电、光伏发电、水力发电和新型储能系统，配套发展新能源装备，着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，打造多能互补能源供应体系。力争至 2030

年，打造“全国新能源装备制造特色集群”和“湖南省综合能源基地”。

（2）发展重点和举措

光伏发电装备。重点推进硅材料、太阳能电池及组件、光伏逆变器、光伏支架和控制系统等核心部件的规模化生产，布局高纯硅料、光伏玻璃等上游材料，招引高端光伏电池片研发生产企业。配套完善金刚线、浆料、玻璃、背板、胶膜和逆变器等关键部件生产供应体系，鼓励多晶硅、单晶硅企业向下游电池片、电池组件等领域延伸产业链。加快农光互补项目建设，深化钙钛矿组件中试线技术攻关，打造“光伏+农业+旅游”融合示范区。

风电发电装备。依托东方电气（怀化）风电装备制造基地和陕建怀化新能源装备制造集群两大基地载体，集聚上下游企业，加快现有产能升级改造，优化产品结构，提升整机产能利用率，构建完整的风电装备制造产业链。积极发展叶片、风筒、齿轮箱、主轴轴承、法兰、齿轮、变流器等核心配件零部件，提高零部件本地化配套能力，适度发展整机制造。推动风电装备制造向智能化、高端化迈进，深化与高校、科研院所合作，开展轻量化材料、智能运维系统等关键技术攻关，提升产业核心竞争力。

储能装备。依托锂离子电池正负极材料、石墨电极、隔膜等产业基础，重点发展高安全性、长循环寿命、高能量密度储能锂离子电池，加快储能用固态电池、钠离子电池、全钒液流电池等技术研发和产业化进程。加快石墨烯正负极等

新材料研发，开展电机效率提升、电控系统优化、电池管理系统安全性等技术攻关。引进充电桩集成生产项目，拓展高分子薄膜、PC膜片、高性能涂布膜等材料在电池及储能领域的规模化应用。推动建立健全新型储能技术标准、管理、监测、评估体系，保障新型储能示范安全可靠。

专栏 9 新能源及装备产业提升工程

重点项目建设：重点实施 220kV 汇集站及输出线路建设、风电、微风电、抽水蓄能电站建设、水电站扩容、“千乡万村驭风行动”试点、生物质炭汽联产及集中供热、新能源用功能化石墨烯浆料生产线及配套建设、全钒液流电池生产、储能设备制造、新型储能电站及智慧能源建设、高活性钒电解液生产基地建设、全钒液流储能装备及电池关键材料产业化制造基地建设、储能新材料产业园建设、光电产业链建设等项目。

重点平台建设：建设风机集中运维平台、校企共建新能源研发平台、“源网荷储”聚合管理平台，谋划建设国家级山地风电装备质量监督检验中心等平台。

重点技术攻关：开展风机叶片回收、叶片抗冰、风电场功率精准预测、配电网智能传感、智能巡检机器人、在线监测与故障诊断技术、可调负荷控制终端、钙钛矿晶硅叠层电池、清洁高效的工业副产氢提纯制氢、制氢加氢一体化、绿电制绿氢（氨、醇）等研究。

（三）前瞻布局未来产业

1.低空经济

积极抢占低空经济赛道，深入推进低空服务中心建设，整合飞行调度、起降等核心功能，开展多领域无人机巡检服务。聚力培育低空制造产业，精准招引无人机整机及飞行器

制造优质企业，推动无人机核心制造环节及区域总部落户怀化高新区。立足本地材料产业基础，探索轻量化结构材料、高性能电池等关键部件在无人机领域的技术研发与产业化应用，构建低空装备制造产业发展新优势。以“实景三维数据为基底”，积极探索实景三维在文旅、规划选址、招商引资的场景应用，对接交通、住建、消防、应急、水利、公安等行业主管部门，开展相应实景三维应用服务，促进、利用、合规流通，更好发挥数据价值，全力支撑数字经济发展。深化“低空+旅游+民生+政务”场景应用，建设五省边际最大无人机测试验证基地，规划建设低空经济产业园，构建“基建+场景+生态”低空经济发展模式，引进积极相关企业形成低空经济产业集群，梯次推进“一中心、一基地、一集群”项目体系。

2.人工智能

纵深推进“人工智能+”行动，加快将人工智能“关键变量”转化为“发展增量”。大力发展智能原生技术、产品和服务体系，积极培育一批人工智能原生企业。以省级及以上人工智能赋能新型工业化典型场景为标杆，在机械装备、电子元器件、竹业产业领域推广 AI 视觉质检、智能生产管控等应用模式。以重大应用需求为牵引，推进人工智能在陆港、医疗、教育、制造等领域深度应用，发展智能终端制造、数据服务、算法解决方案等产业，充分发挥人工智能技术的赋能作用。

3.未来能源

前瞻布局钠离子电池、固态电池等下一代储能技术产业，聚焦高能量密度、长循环寿命、低成本储能技术开展联合攻关，大力推进电化学储能、压缩空气储能等多类型新型储能技术的研发创新与规模化应用示范。高标准建设集技术展示、产品测试、场景体验、科普教育于一体的未来能源体验园区，重点推广光储直柔建筑、智慧园区微电网、分布式储能电站等创新应用场景，打造绿色低碳能源系统标杆。深挖工业副产氢资源禀赋，推动工业尾气制氢提纯技术升级，前瞻布局一体化氢气提纯项目与加氢站网络化建设，构建全链条氢能供应体系。城市公交、物流配送车辆、工业叉车、短途客运等领域率先开展氢能试点应用，探索氢能多场景商业化运营模式，加快构建“储能+氢能”双轮驱动的未来能源产业生态。

4.未来材料

依托矿产资源优势，逐步打通“原材料—新材料—前沿材料—未来材料”科研攻关与转化通路，着力培育碳化硅材料、钙功能材料和高端钡盐材料。以高纯度碳化硅粉体为主攻方向，聚焦突破纯度提升技术，集成自蔓延高温合成、气流破碎分级、氟化气体纯化等核心工艺，逐步实现规模化生产。以轻质碳酸钙为核心发展重点，重点攻坚纳米钙、活性钙等高性能品类，定向研发食品药品级等专用型钙基新材料。以高纯碳酸钡、高纯氯化钡等为发展重点，开展纳米改性、高精度提纯与杂质精准控制、表面功能化改性等关键核心技

术攻关，布局发展高端钡盐材料。

5.未来健康

依托医药大健康产业基础，顺应未来技术融合趋势，推动智能技术与生物技术融合，培育发展基于健康大数据的医药产品研发、智能健康设备、智慧健康养老、康复辅助器具和抗衰老产业。推动 5G/6G、元宇宙、人工智能等技术赋能新型医疗服务，推动“中医康养+运动康复+智能终端”协同融合发展，发展智能康复产品、智能健康终端设备、可穿戴智能终端等产品。推动中药企业和食品加工企业联合科研院所开展健康食品、生物食品研发，布局发酵产品、生物合成新食品原料和添加剂、酶制剂等产品，发展生物制造产业。

（四）优质高效发展生产性服务业

“十五五”时期，怀化深入贯彻落实“两业融合共进”行动，聚焦重点环节推进生产性服务业高质量发展，持续深化生产性服务业与先进制造业深度耦合，促进前端转化、中端融合、后端增值，以服务业高质量发展赋能新型工业化进程。

1.现代物流

聚焦多式联运、冷链物流、跨境电商、智慧物流等重点领域构建高效协同的物流服务体系。**多式联运**，以怀化国际陆港为战略支点，提速国际陆港多式联运中心建设提质增效，加快完善“1+2+N”陆港发展体系，推进 AI 陆港建设与高能级开放平台申建，全面构建“公铁海空水”多式联运网络，实现公、铁、水等运输方式无缝衔接、高效转换，着力打造西部陆海新通道东线核心枢纽、湖南面向东盟的货运集结中

心、武陵山片区物流集散高地。**冷链物流**，立足国家骨干冷链物流基地建设基础，紧扣食品加工、中医药等产业冷链需求，高标准建设冷链物流产业园，扩容冷库集群规模，布局建设 GSP 认证冷链仓储、预制菜低温加工配送中心等专业冷链设施。**跨境电商**，加快落地保税物流中心（B 型），全力申建跨境电商综合试验区。打造特色跨境电商产业带，探索构建电子元器件等制造品打造 B2B 跨境直供体系，做优箱包皮具产业集群东盟跨境直采业务。建设产业带跨境电商选品中心，推动制造企业从 OEM 代工向 ODM 设计、OBM 品牌转型。推动怀化国际陆港（跨境）电商产业园建设提档升级，优化“一站式”通关、集拼等服务，提升跨境贸易效率，引进头部跨境平台及运营、财税、知识产权等专业服务商，打造跨境电商集聚区。加强与长株潭都市圈共建“长株潭研发+怀化制造+陆港出口”物流协作机制，在越南、泰国等东盟重点市场布局海外仓，推动“怀化制造”直达东盟等海外市场。**智慧物流**，大力发展智慧物流，构建集成智能转运、物流信息共享、智慧电商云仓、线上线下新零售的综合物流平台，推广无人机配送、无人仓、智能分拣等技术。建设怀化市物流大数据平台，实现“一单制”通关与跨境物流全程可视化，推广“互联网+物流”模式支持物流企业开发工业物流 APP、跨境电商物流服务系统，推动规模以上工业企业物流业务“上云上平台”。

2.检验检测

以“专业化、市场化、一体化”为核心导向，构建全链

条检验检测服务体系，支持建设公共检验检测认证服务平台，培育省级产品质量检验检测中心。推动服务内涵从基础合格检测，向研发技术支撑、行业标准制定、高端品牌认证纵深延伸。针对绿色矿业、生物基新材料等领域，积极建设省级新材料检验检测中心，支持重点企业参与新材料首批次应用检测。电子元器件，聚焦电子元器件、智能终端两大细分方向，构建覆盖全流程检测能力。深化与粤港澳大湾区电子信息产业检测体系的协同对接，建立“标准互认、技术共享”机制，推动怀化检测平台能力与 ISO、IEC 等国际通行标准接轨。中医药，支持怀化高新区联合湖南医药学院、中南大学共建“生物医药检验检测研究院”，依托中药质量研究国家重点实验室、刘良院士工作站，构建中药材全链条检测体系，建设区域性医疗器械检验检测平台，对体外诊断设备、医用耗材等领域，开展产品安全性评估、无菌检测、性能验证等全项检测服务。箱包皮具，加大箱包皮具质量检验检测实验室建设力度，提升原料检测、工艺检测、成品综合检测等重点检测能力。鼓励企业开展绿色产品、有机产品及碳足迹等高端品质认证。推进绿色低碳检验检测服务体系建设，鼓励企业积极开展绿色产品、有机产品及碳足迹核算等高端品质认证，赋能产业向绿色化、高端化、品牌化升级。

3.现代金融

深入推进国际产融试点城市建设，深化金融与产业协同联动，重点强化科技金融、供应链金融、绿色金融供给，实施中小微企业无贷户白名单及首贷培植计划，引导金融资源

向绿色矿业及新材料、电子信息、医药健康等新型工业化重点产业集聚。科技金融，深入推进科技型企业知识价值贷款，设立“怀化高新区科创贷风险补偿基金”，深化“科技+金融”产品创新，围绕企业专利、技术成果等无形资产建立适配的估值与质押机制，重点推出“科技贷”“知识产权质押贷”“技改贷”“云量贷”等特色金融产品，推动无形资产高效转化为融资信用。供应链金融，依托链主企业的核心信用，构建协同融资体系，开展“订单贷”“应收账款融资”“仓单质押”等供应链金融服务。建设市级产业链金融平台，建立标准化线上融资流程。开发“箱包贷”“茯苓贷”等产业定制化产品。绿色金融，设立“怀化绿色产业发展基金”，推广绿色信贷、绿色债券、绿色保险等产品，引导社会资本投向绿色制造项目，对企业节能降碳改造、绿色工厂建设给予利率优惠，支持开展绿色技术研发与应用。

4.研发设计

聚焦产业发展需求，布局建设机械装备、电子元器件、箱包皮具等领域专业研发设计中心，争创省级以上工业设计中心、技术创新中心，核心技术研发和产品设计优化。以数字化转型重塑研发设计模式，推广AI设计、数字孪生、工业仿真等新技术应用。搭建全市研发设计公共服务云平台，共享工业设计软件、算力资源和设计成果，推动研发设计与生产制造、跨境贸易高效协同，实现设计方案向产品量产的快速转化。搭建全研发设计公共服务云平台，整合正版工业设计软件、高性能算力资源、优质设计成果案例库等核心资

源，为中小微企业提供低成本、高效率的共享服务，破解企业研发投入高、资源获取难等问题。培育创新发展型工业设计中心

5.信息服务

以提升数字服务支撑能力为目标，开展绿色矿业、机械装备、新能源装备、箱包皮具等产业开发定制化工业软件，推动软件和信息服务业创新、融合与协调发展。聚焦中小企业数字化转型痛点，开发轻量化、低成本的生产管理、进销存管理等 SaaS 软件，降低企业上云用数门槛。引进国内头部工业软件企业设立区域研发基地，培育深耕细分领域本土软件服务商，推动定制化工业软件与生产制造、跨境贸易、供应链金融深度融合。

6.商务服务

围绕法律服务、会计服务、广告策划、商务会展等业态，强化专业服务供给，强化高质量服务供给，为企业降本增效、拓展国内外市场提供坚实支撑。法律服务，高标准运营怀化国际陆港法务区，引进和培育一批精通国际规则的律师事务所，为企业商务专项、政务服务专项、企业合规专项提供精准型法律服务。会计服务，招引高端会计事务所，扩充地区高端专业服务力量，为区域企业提供审计、税务、风险管理等全方位专业服务能力，规范企业运营、优化管理、降低经营风险。广告策划，引入培育广告策划机构，为区域企业提供品牌定位、品牌设计、营销推广等服务。商务会展，依托

RCEP 经贸合作机制，以怀化国际会展中心为核心，引进吸引会展策划、会展承办、会展科技、会展商旅等服务机构，策划生物基新材料、中医药、桥隧装备、湖南特色食品等主题博览会，吸引东盟、非洲等地区企业参展，提升“怀化制造”影响力。

7.人力资源服务

推动人力资源服务业和制造业融合发展，助力构建现代化产业体系、促进高质量充分就业。健全制造领域人力资源服务业协同发展机制，打造智能化一站式人力资源服务市场，引入专业猎头公司、人力资源咨询机构进行合作，引导服务主体向猎头、人才测评等高附加值业态转型。强化先进制造业高端人才引进与培育，聚焦生物基新材料、新能源电池、机械装备、中医药及半导体等重点领域，定向引进医药研发、芯片架构师、EDA 软件工程师等高端紧缺人才，补齐产业人才短板。

8.专业技术服务

以云箭（辰溪）数智表面处理中心为依托，打造涵盖金属铸造、金属加工、金属表面处理等服务产业链。以机械装备、新能源装备等产业需求为重点，引入高端精密铸造工艺，打造标准化、定制化金属毛坯供应基地；聚焦数控加工、精密成型、零部件深加工等环节，适配机械装备、电子元器件等领域精密加工需求，补齐本地金属加工高端环节短板；融合 AI 视觉检测、数字孪生、智能工艺调控等技术，推广无氰电镀、环保钝化等绿色表面处理工艺，实现从毛坯铸造到

成品加工再到表面处理的全流程本地化配套，降低企业外协成本。

（五）适度超前建设新型基础设施

新型信息基础设施。开展万兆光网试点建设，以怀化高新区、国际陆港经开区以及各县区园区为重点应用场景，实现 50G-PON 接入端口覆盖园区全域。为前瞻布局 5G-A 网络试点，聚焦绿色矿业、电子元器件、机械装备、箱包皮具、中医药等领域应用场景，部署边缘算力节点，与市级智算中心形成“云边协同”算力体系，提供低时延、本地化算力服务，支撑实时生产控制与 AI 推理应用，全力推进在工业领域的深度覆盖。高标准建设智算中心，积极融入国家“东数西算”格局，形成涵盖市级智算中枢、园区边缘算力节点、产业专属算力单元的三级算力供给体系，为绿色矿业、机械制造、新能源装备、箱包皮具等产业提供低时延、高可靠的 AI 训练、数字孪生、工业仿真等算力服务。加大工业互联网平台建设力度，新增省级工业互联网平台，培育一批省级标杆平台，夯实产业数字化转型底座。**新型能源基础设施，**建设适应高比例新能源接入的智能电网，强化核心园区电网架构，推动源网荷储一体化与用户侧储能发展；有序开发风、光、生物质等清洁能源，鼓励分布式光伏建设；前瞻布局氢能基础设施；通过智慧能源管理平台实现能耗精细管控与优化调度。

四、空间布局

（一）总体空间布局

立足怀化市区位交通、资源禀赋与产业基础，构建“一核三区”产业空间格局，强化核心引擎，深化区域协同，以优化资源要素配置、引导特色产业集聚、推动产城深度融合为抓手，全面塑造集约高效、优势互补、错位发展的现代化产业竞争新优势。

1.强化“一核”辐射引领作用

构建以怀化国际陆港经开区、怀化高新区、怀化高新区鹤城片区、怀化高新区中方片区为核心的临港产业核心区，重点打造生物基新材料、机械装备、箱包皮具、绿色食品、电子元器件、生物医药等特色产业，打造面向东盟、连接全球的重要物流枢纽和加工制造基地，形成全市开放型经济的“总引擎”。

2.做强“三区”：特色产业协同区

北部特色产业发展区：依托 G241、G354，串联沅陵县、辰溪县、溆浦县，重点发展绿色矿业。

西部省际毗邻地区合作发展示范区：包含麻阳、新晃、芷江，抢抓湘鄂渝黔毗邻地区协同发展机遇，深化推进与贵州等邻边地区的协同发展机制，打造湘黔双向开放合作的前沿平台与联动成渝地区双城经济圈的重要节点。

南部生态特色产业区：依托焦柳铁路，串联洪江市、洪江区、会同县、靖州县、通道县立足优良生态本底，重点发展食品加工、中医药、竹业产业，实现绿色生态产业化。

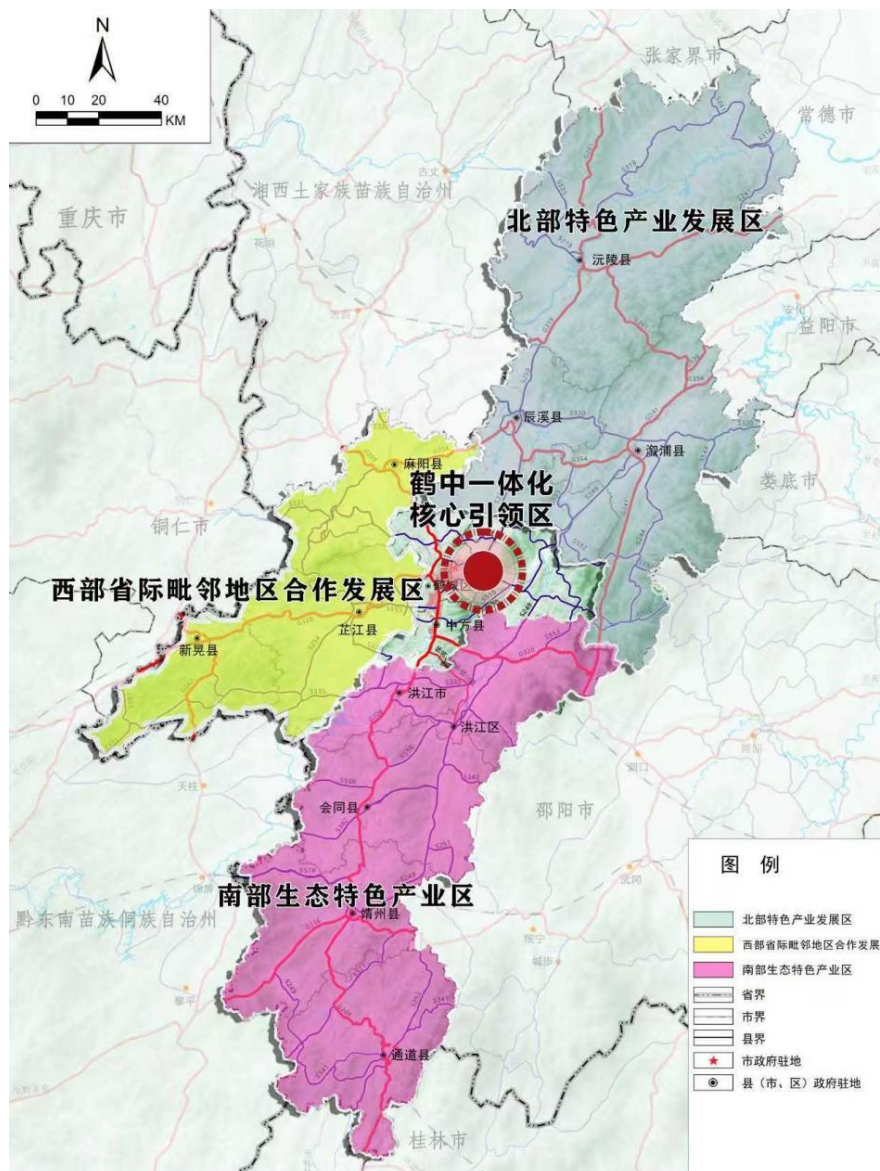


图2 怀化市新型工业化经济发展格局

(二) 县市区产业空间布局

立足各县（市、区）资源禀赋与产业基础，摒弃同质竞争，实施“精准画像、错位布局”策略，明确县域核心主导产业和特色产业，推动要素资源向优势领域高度集聚。

沅陵县。立足自然资源禀赋优势和产业转移契机，重点发展绿色矿业、电子元器件、食品加工等产业。

辰溪县。以绿色矿业、机械装备等为发展重点，支持怀

化军民融合产业发展，打造军民融合装备制造基地。

溆浦县。依托硅砂、中药材、农副食品等当地资源禀赋，重点发展绿色矿业、中医药、食品加工等产业。

鹤城区。立足产业基础和怀化国际陆港发展建设契机，重点发展装备制造、国际粮油食品加工、物流及贸易、中医药及大健康等产业，打造中西部地区对接东盟装备制造基地。

中方县。依托丰富自然资源，深度融入怀化国际陆港建设，重点发展桥隧装备、生物基新材料、食品加工等产业。

高新区。依托高新区高能级平台集聚效应和立足产业基础，重点发展生物基新材料、中医药、机械装备、新能源装备、电子元器件等产业。

怀化国际陆港经开区。依托怀化国际陆港，积极发展临港产业，以箱包皮具、电子元器件、食品加工为发展重点，培育外向型经济。

麻阳县。作为农业大县，依托当地农副产品资源和中药材资源，重点发展生物基新材料、食品加工等产业。

新晃县。立足重晶石矿产资源和黄精等中药材资源，重点发展绿色矿业，做强做精钡化工产业，发展以黄精深加工为核心的中医药产业。

芷江县。立足产业转移契机和农副产品资源，重点发展电子元器件、食品加工等产业。立足钒资源，探索发展全钒液流储能电池产业。

洪江市。依托丰富的楠竹资源禀赋和中药材、特色水果等资源优势重点发展竹业、生物基新材料、食品加工等产业。

洪江区。立足洪江区高新区是怀化唯一精细化工产业园区以及楠竹资源和风资源等自然资源，重点发展精细化工、生物基新材料、新能源及其装备等产业。

会同县。加快推进怀化国际陆港·会同分港建设，发挥通道开放优势和楠竹资源，重点发展箱包皮具、竹业产业。

靖州县。依托茯苓等中药材资源、风电资源以及楠竹资源等重点发展中医药、新能源及新能源装备、竹业产业等产业。

通道县。依托钩藤、黑老虎、黄精等中药材以及丰富的风力资源，重点发展中医药及新能源及其装备等产业。

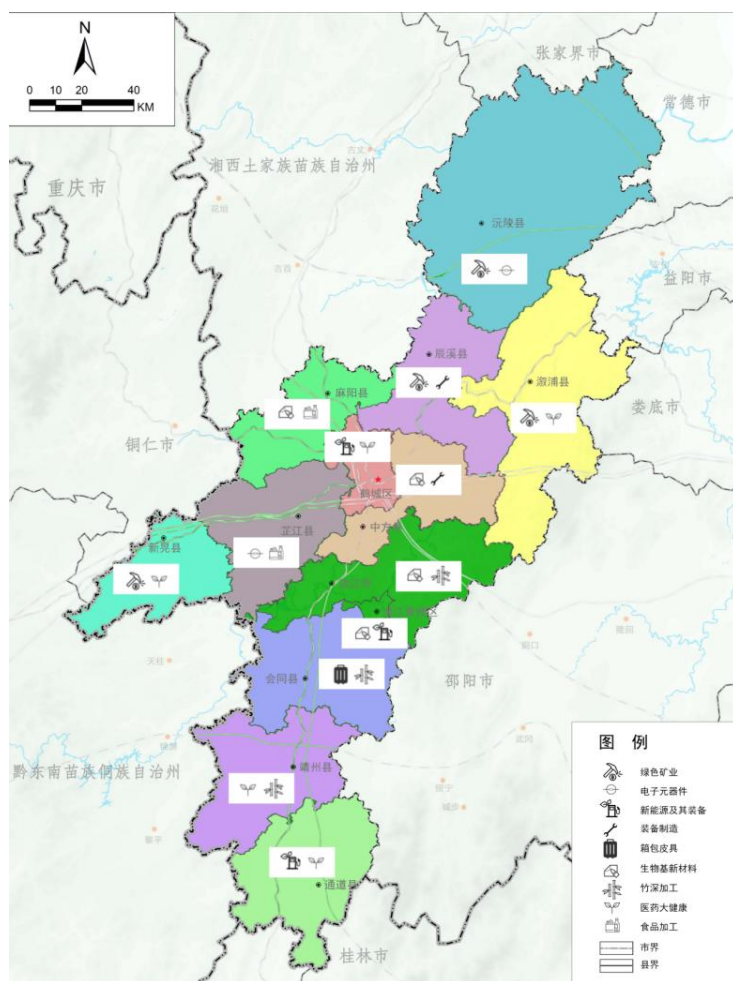


图3 怀化市区县产业链布局图

五、主要任务

（一）突出开放赋能，强化内外联动

坚持以开放合作为先进制造业高质量发展的强大动力，把握怀化国际陆港建设重大机遇，充分依托 RCEP 经贸博览会、中非经贸博览会等高能级开放平台，深度融入西部陆海新通道、沪昆通道经济带建设，积极承接海内外产业梯度转移，支持引导外贸企业拓展国际市场、稳步“出海”发展，持续做强出口产业竞争优势，不断激发产业发展内生动力与外向型经济活力，加快构建更高水平、更具竞争力的开放型经济新格局。

全力“融进去”。以怀化国际陆港建设为总牵引，积极主动服务和融入国家战略，融入共建“一带一路”国家倡议、深度嵌入东盟大商圈产业链供应链，全面对接 RCEP 高标准经贸规则，加速发展临港加工制造、口岸物流、国际商贸等业态，促进通道、枢纽、商贸、产业深度融合发展，推动怀化国际陆港由“物流枢纽”向“产业枢纽”升级，持续提升陆港产业承载力、开放辐射力和资源配置能力。强化与长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、京津冀等重点区域经济群协同联动，构建东西互济、南北贯通的区域发展新格局，共建“双向飞地”“虚拟园区”等协同发展载体，精准对接各城市群产业优势，承接高质量产业项目与创新资源，深化上下游产业配套合作，全面提升在创新链、产业链、价值链关键环节的协同效能和核心竞争力，推动产业梯度转移与协同升级。

全力“引进来”。紧扣国省战略部署，依托 RCEP 经贸博览会、中非经贸博览会等重大平台，用好陆港“双通道”物流优势与开放平台红利，积极对接 RCEP、CPTPP、DEPA 等高标准经贸规则，主动链接粤港澳大湾区产业协作网络，以箱包皮具、电子元器件、食品加工、新能源装备等临港产业为发展重点，深入开展招大引强行动，打造承接产业转移示范基地。进一步放宽外商投资准入限制，更大力度吸引和利用外资，引导外资投向产业高端环节与链条短板，全面提升外资利用质量和效率，以优质外资赋能临港产业提质升级、延链补链强链。

全力“走出去”。充分发挥怀化作为东盟班列主要货源地和重要物流枢纽节点优势，围绕打造现代化一流国际陆港的目标，协同建设保税物流中心（B 型）等开放载体，完善口岸通关、保税仓储、多式联运等配套功能。以建设全国箱包产业电商集聚区为突破口，培育一批竞争力强的国际贸易市场主体，做大临港加工产业，引导企业抱团出海、深度参与国际供应链分工协作，推动电子元器件、食品加工、机械装备、新能源装备、箱包皮具等领域产品走出去，加快培育发展外向型经济。

专栏 10 开放合作工程

国际陆港提质升级行动。协同推进保税物流中心（B 型）、多式联运中心、现代物流分拨配送中心等开放载体和基础设施建设，完善口岸通关、保税仓储、多式联运等配套功能，联动推进陆港周边集疏

运通道建设，助力提升陆港物流运转效率。

充分运用开放平台行动。用好 RCEP 经贸博览会、中非经贸博览会等特色开放平台，持续深化与“一带一路”沿线国家、东盟国家等多层次、宽领域交流合作，积极组织企业参展参会、展示推介优势产品，精准对接海外市场资源，不断拓展合作渠道、提升合作层次、扩大合作成效。支持龙头企业通过海外仓建设与分销网络拓展等方式，在越南、老挝等国家布局制造基地，带动配套企业，形成龙头引领、链条延伸、集群出海的发展新业态。

区域协同发展行动。与长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、京津冀等重点区域经济群搭建“飞地经济”园区、“园中园”等模式，推行“共建共享、风险共担”的合作模式，确保合作有序高效推进。

（二）突出创新驱动，强化科技引领

将改革创新作为新型工业化的核心动力，以数字化转型为主攻方向，协同推进制造业和服务业深度融合，促进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度耦合，培育和发展新质生产力，全面提升制造业核心竞争力。

促进科技创新和产业创新深度融合。围绕绿色矿业、电子元器件、生物基新材料、机械装备、医药大健康等重点产业链，引导企业走“专精特新”发展之路，建立技术攻关目录，通过“揭榜挂帅”、组建创新联合体等方式，集中力量突破一批产业共性技术、前沿技术和“卡脖子”技术，形成自主知识产权和重点产品。主动对接国家及省级重大科技战略，积极争取国家级、省级高水平创新平台在怀化落地布局，支持企业与高校、科研院所共建研发平台。强化企业创新主体地位，健全创新激励政策，引导企业加大研发投入、加强

知识产权布局、积极参与行业标准制定。优化创新成果转化生态，深化产学研用深度融合，支持企业与省内外高校、科研机构共建创新联合体、产业技术创新战略联盟，积极推动“双高对接”落地实施。加快建设概念验证中心、中试小试基地，打通创新成果转化“最初一公里”，推动“双进双转”落地见效。完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园”的多层级多类型多主体创新创业孵化链条，提升怀化市创新创业孵化基地、陆港创客&家等创新创业孵化基地服务能力，推广“飞地孵化”“分园共建”等有效机制，加快建设五省边区区域创新创业中心。推进高水平区域协同创新，抢抓全球产业格局调整和粤港澳大湾区建设溢出效应等战略机遇，支持大湘西地区打造新兴产业承接带与科技产业配套基地，实现科技与产业融合互动、协同发展。

促进数字经济和实体经济深度融合。深入实施“人工智能+制造”专项行动，围绕绿色矿业、生物基新材料、箱包皮具、机械装备、食品加工等领域，支持重点骨干企业牵头培育重点行业大模型，推动大模型技术深度嵌入生产制造核心环节，改造研发设计（含工业设计）、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等全流程，加快人工智能技术在工业场景落地应用，探索建设人工智能应用中试基地。依托怀化高新区、国际陆港经开区两大核心载体，集聚资源、人才等要素，加快人工智能新产品、新服务、新业态规模化落地，建设并有序开放一批“人工智能+制造”应用场景。纵深推进“智赋千企”行动，支持龙头企业牵头建设工业互联网平

台，深化平台在设备联网、产能共享、供应链协同等方面的应用，推动产业链上下游企业“上云用数赋智”。支持中小企业开展数字化、智能化改造，加快中小企业人工智能应用复制推广。到2030年，打造一批在湖南省乃至全国具有影响力的“湘智造”标杆企业和示范场景。

促进先进制造业和现代服务业深度融合。扎实推进“两业融合共进”行动，加快发展现代物流、检验检测、现代金融、研发设计、信息服务、商务服务、人力资源服务、专业技术服务等生产性服务业，加快向专业化和价值链高端延伸，深度嵌入制造业链条，实现从“卖产品”到“卖服务+产品”的转变，重塑怀化产业竞争优势、优化产业结构，创新经济增长方式。探索实施企业转型培育行动，壮大行业领军企业和品牌，推动龙头企业拓展技术咨询、资源循环利用等增值服务，由生产制造向“制造+服务”转型；梯次培育国家级服务型制造示范企业，打造国省“两业融合”示范园区、试点企业。健全质量、标准、计量一体化保障体系，开展重点产业标准制定，强化计量测试服务供给，为制造业与服务业深度融合提供标准化、规范化支撑。推进制造业与文旅体等生活性产业创新融合，对接数字制造、文旅体验、全民健身、户外运动等领域消费升级需求，聚焦高科技、智能化、适老化文旅体专用产品研发生产，积极拓展工业旅游、品牌体验、消费节庆、文创衍生等新业态，鼓励企业深挖怀化地域特色与产业特质，开发兼具实用性与文化性的文创产品，向“制造+消费+体验”多元延

伸。

推进军民融合深度发展。推进表面处理核心技术向矿山装备、汽车零部件、阀门制造等民用领域转化，提升民用产品质量与附加值；重点发展矿用智能装备精密结构件、电子元器件外壳等军工配套产品，助力本地企业融入军工产业链供应链，推动军工配套与民用产业协同升级。引导金属铸造、金属加工等上下游企业集聚，打造覆盖云贵川的区域性数智表面处理基地，为军民融合产业集群发展提供支撑。

专栏 11 改革创新工程

科技创新和产业创新融合行动：围绕绿色矿业、竹业、食品加工、中医药等产业，积极争取 3—5 家国家级、省级高水平创新平台在怀化落地布局。

先进制造业和现代服务业深度融合行动。扎实推进“两业融合共进”行动，力争全市规上服务企业突破 500 家，检验检测机构突破 200 家，生产性服务业占 GDP 比重达 30% 以上。

数实融合行动。深入推进“AI+制造业”行动，纵深推进“智赋千企”行动，培育建设 1—3 个行业级工业互联网平台，每年推动 160 家企业智能化改造，实现数字化转型贯标企业突破 35 家，新增中小企业“上云”超 7500 家、“上平台”超 650 家。

（三）突出绿色低碳，强化节能减排

以碳达峰、碳中和为牵引，积极构建“低碳高效、循环智能”的先进制造业生态体系，加快传统产业绿色化转型，形成产品设计生态化、能源动力低碳化、制造过程清洁化、资源利用循环化、技术装备高端化的全产业链协同降碳的绿

色发展格局。

加快构建绿色制造体系。深入开展工业领域碳达峰行动，优化用能结构，全面推进清洁生产，指导企业开展清洁生产审核。围绕绿色矿业、机械制造等领域，鼓励引导企业引入绿色新装备，支持企业围绕产品设计、制造、物流、使用、回收利用等全生命周期绿色低碳转型需求，实施全流程系统化改造升级，加快产品结构优化，研发绿色低碳产品。探索开展行业碳足迹管理，支持园区建设数字化能碳管理中心，开展能耗和碳排放精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现。纵深推进“市一省一国家”三级绿色工厂梯度培育模式，持续开展绿色工厂、绿色园区、绿色供应链建设。

大力发展循环经济。加快构建工业废弃物、生物质资源化利用体系，开展工业固废综合利用，开发生物质发电、生物燃气、生物质成型燃料等能源类产品，生物质肥料、饲料、生物基降解材料等衍生品，推动工业废渣、林区“三剩物”等原料化材料化；开展光伏组件、风力发电机组叶片等新型固废综合利用；完善废旧动力电池综合利用体系，推动规范化回收、分级资源化利用。开展共伴生矿与尾矿集约化利用和废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用，开展汽车零部件、桥隧工程装备、机电产品等工业产品再制造，推进再生资源分质梯次利用和再制造产业高质量发展。加强工业废水循环利用，创建工业废水循环利用试点企业园区。加强园区循环化改造，打造循环经济产业园区。

专栏 12 产业绿色低碳发展工程

重点行业绿色化改造升级。推动冶炼、化工、建材等传统产业绿色化改造，布局建设绿色低碳领域制造业创新中心、试验验证平台和中试平台，支持企业开展绿色低碳技术攻关、转化应用，全面推行工业产品绿色设计，构建工业领域从基础原材料到终端消费品全链条的绿色产品供给体系。支持企业开展绿色产品认证，使用绿色产品标识。积极打造绿色工厂、绿色园区，力争创建国家级绿色园区 3 家、国家级绿色工厂 10 家，省级绿色园区 6 家以上、省级绿色工厂 30 家以上，完成自愿性清洁生产审核企业 80 家以上。

产业低碳发展。强化节能监察+节能诊断“双轮驱动”作用，深入开展工业领域能效领跑行动，推动行业重点用能企业持续赶超引领；实施工业节水改造工程，开展企业水效领跑者引领行动，切实降低单位工业增加值能耗、水耗，探索建设一批零碳工厂、零碳园区，力争“十五五”期间万元规模工业增加值能耗年均下降 4%。积极培育专业化绿色低碳公共服务平台和服务机构，开发推广绿色制造解决方案，提供绿色诊断、计量测试、研发设计、集成应用、运营管理、检验检测、评价认证、人才培养等服务。

循环经济产业培育。打好工业污染防治攻坚战，大力发展循环经济，培育一批再生资源利用骨干企业，加快构建工业废弃物资源化利用体系，推进资源循环利用基地建设。支持沅陵县有价金属综合回收产业发展。推进怀化高新区固体废物循环利用基地建设。支持化工、冶炼企业配套余热发电和煤气综合利用设施，综合利用尾气、余热、炉渣，支持发展“资源—产品—炉渣—产品”循环模式。发展废旧钢铁回收、报废汽车回收拆解等循环产业。

（四）突出区域协作，强化错位发展

遵循功能集中、产业集聚、土地集约基本原则，立足区域发展优势、资源环境承载力、现有产业基础、未来发展潜

力等因素，县市区进行差异错位发展，打造核心产业集群，形成差异化竞争力。强化与长株潭、省际边界等区域协作，开展多层次、宽领域的产业协作，加快推动怀化由内陆“通道节点”向区域性“产业组织与协同核心”跃升，持续提升怀化在区域产业格局中的核心引领力和辐射带动力。

县区差异化发展。按照“做减法、更聚焦、差异化”要求，坚持国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”原则，以怀化高新区、国际陆港经开区两大园区为核心增长极，深入推进鹤中一化建设，聚力培育中医药、箱包配件、绿色矿业等特色优势赛道。推动怀化高新区建设全国重要产业备份基地，陆港经开区全力建设国际箱包之都，引导其他县市区精准锚定主特产业定位，集中力量打造专业化特色园区，着力构建错位发展、链网协同、互补共赢的新型工业化发展格局，推动县域工业实现特色化、差异化、集群化高质量发展。

深化湘黔跨区域合作。健全跨区域合作共建机制，积极推进雨溆工业园和“飞地”产业合作模式，推动大（龙）新（晃）经济协作产业示范园建设，深化以湘黔产业协作为重点的省际边界产业协作。聚焦食品加工、绿色矿业、边贸物流等领域，加快推进与贵州铜仁市大龙经济开发区的区域协同，积极探索与贵州其他邻边地区的协同发展机制，强化两地化工、冶金等企业的延链补链合作，形成“优势互补、互利共赢”的区域产业协作体系，打造湘黔双向开放合作的前

沿平台与联动成渝地区双城经济圈的重要节点，建设成具有区域竞争力的先进制造业高地。

专栏 13 区域协调发展工程

深化与周边城市群协同配套。支持怀化高新区、怀化国际陆港经开区等核心园区与周边城市群共建“飞地园区”，重点布局电子信息零部件、新材料供应、机械装备配套等产业，承接产业外溢和科技成果转化项目，共建中试基地和科技成果转化分中心，打造“长株潭研发+怀化制造”协同示范项目。

构建跨区域产业协同机制。牵头建立“五省边际城市产业协作联盟”，签订框架合作协议。围绕2—3条重点产业链，绘制发布跨区域产业协作地图。试点建设1个跨省域的产业共性技术研发与共享平台。建立边际区域产业投资与重大项目协同推进机制。

（五）突出梯度培育，强化主体支撑

以“扩增量、优存量、提质量”为主线，将培育壮大市场主体作为先进制造业的重中之重，完善企业梯度培育机制，强化龙头企业生态主导地位、持续做好企业梯度培育、优化中小微企业普惠发展环境，加快构建“龙头企业顶天立地、中小企业铺天盖地、专精特新企业抢占高地”的雁阵形态，为新型工业化提供坚实企业支撑。

增强龙头企业引领能力。以千亿级企业培育政策为牵引，持续培育千亿级企业，建立“十百千”龙头企业培育库，巩固提升既有百亿级、十亿级企业全球核心竞争力。鼓励绿色矿业、箱包皮具、电子元器件、生物基新材料等产业领域重点企业采取强强联合、上下游整合、外部引进、兼并重组等方式做大做强，向大型化、集团化、现代化方向发展。选择

一批基础好、潜力大的企业，鼓励企业结合自身优势领域，联合高校院所等创新资源建设国家级、省级企业技术中心和工业设计中心，加强专利研发，参与行业标准制定，在技术创新、品牌建设、全球布局等方面加快提升，提升产业链生态整合能力，引领全市产业迈向价值链高端，打造成为具备国际竞争力的领航型企业。持续落实实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，强化上市辅导、并购重组与资本运作支持，实现产业龙头与资本市场的双向赋能。

加力培育专精特新企业。健全“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—国家级制造业单项冠军”梯度培育体系，深入实施优质企业梯度培育三年行动，依托龙头企业孵化、存量中小企业提质成长、精准招商引资等多元路径，分层分类培育壮大创新示范优质企业梯队。加强企业培育库进行动态化管理和定向精准服务，鼓励专精特新企业承担国家级、省级重点项目，持续增强自主创新能力，稳步提升专业化生产、精细化服务和产业链协同配套水平，充分发挥强链补链、固基稳链的关键支撑作用。

加速培育高成长企业。积极推进高成长企业跃迁倍增计划，通过高校及科研院所成果转化、现有企业创新突破、引进外部颠覆性技术团队等多元渠道，建立健全机会发现、概念验证、高速成长、生态赋能的全链条培育机制，加快培育一批具有原创技术、爆发式成长、重塑产业规则能力的潜力瞪羚企业、瞪羚企业、潜力独角兽企业、独角兽企业。

加大小微企业支持力度。鼓励高校、科研院所科研人员

自主创业，积极引导支持留学归国人员、高校毕业生、退役军人等重点群体投身创业，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式培育新型创业主体，打造一批创新性突出、发展潜力大的创业企业。优化完善中小企业发展生态，依托“陆港创客&家”创新创业孵化基地等平台，完善低成本、全要素、便利化的创业空间供给，提供技术支撑、成果转化、市场拓展、管理咨询、融资对接等一站式专业服务。充分发挥产业链龙头企业引领带动作用，引导中小微企业深度融入重点产业链供应链，主动参与强链补链固链，构建大中小企业融通发展的良好格局。

专栏 14 优质企业培育工程

龙头企业引领力增强行动。围绕矿业、电子器件、新材料、化工等优势产业，动态遴选领航企业，每条产业链重点扶持 1—2 家链主企业，实施“一企一策”精准扶持，通过上市扶持、推动技术创新中心建设等措施，增强龙头企业带动能力。抓实原地倍增行动，推动存量企业扩能升级，打造一批百亿级、50 亿级、10 亿级骨干企业。

“专精特新”培育计划。建立并动态更新三级梯度培育库，通过“数字赋能”、创新券、首台套保险补偿等方式，专项支持“专精特新”企业攻关核心技术。到 2030 年，力争全市专精特新“小巨人”企业突破 10 家、专精特新中小企业突破 350 家，制造业单项冠军企业国家级 5 家、省级 15 家。

小微企业成长行动。坚持抓大不放小，着力培育科技含量高、成长性好的中小微企业，系统性推进“个转企、小升规”培育，建立“小升规”潜力企业库，通过设立服务专班，提供“一对一”的融资、用工、市场开拓等集成服务。规划期内，每年新增规模以上工业企业 100 家以上，到 2030 年，力争中小微工业企业突破 10000 家。

专栏 14 优质企业培育工程

普惠服务生态优化项目。升级“湘易办”平台，完善政策精准推送、资源高效对接等服务，打造线上线下一体化的服务枢纽。规划期内，每年组织开展“一起益企”专场服务活动不少于 20 场，年服务企业超 1000 家次。

（六）突出链群发展，强化能级提升

做大做强重点产业集群，完善“国家级—省级—市级”分级培育体系和“先进制造业集群+特色产业集群”分类培育体系，切实增强产业链供应链韧性，全面提升制造业发展稳定性。

加快产业集群培育提升。聚焦桥隧装备制造产业集群、被动元器件产业集群、拉杆箱包产业集群，提升中小企业产业集群专业化、特色化、集约化发展水平，推动中小企业特色产业集群向国家级跃升。桥隧装备专业集群，深化成套产品“强链”，以行业标杆企业为引擎，深度推进桥梁及隧道挖掘成套装备模块化、智能化技术革新；加快精密零部件制造、特种材料加工配套产品“补链”；加速推进研发设计、生产制造与增值服务的深度融合，进一步壮大桥隧装备产业集群。被动元器件产业集群，发挥龙头企业牵引辐射作用，吸引上下游企业，做大专业精密空芯线圈、无线充电模组、被动元器件、变压器等产品规模，推动“武陵电感小镇”高质量发展。拉杆箱包产业集群，发挥链主企业引领作用，带动拉链、五金、面料等上下游企业集聚协同，提升本地产业配套率，做大现有产业规模，培育自有品牌。以生物基新材

料产业集群为先进制造业集群重点，以龙头企业为牵引，聚焦竹基复合材料、可降解材料等方向强链延链，依托国际陆港拓展东盟等外向市场，打造武陵山片区绿色生物基产业核心基地，争创国家级先进制造业集群。联动湘西州、黔东南州共建跨域产业集群，全面提升优势产业规模实力和竞争力。

建立集群融合发展机制。深化链长制统筹推进，提高产业集群和产业链组织能力，汇聚各类优势资源，推动经营主体协同发力，产生聚合效应。创新“一园一群一策”培育机制，针对怀化高新区新材料产业园、中国南方中药谷、中方临港装备产业园等专业园区，制定差异化支持政策，建立开发区和产业集群融合发展机制、龙头企业与产业集群协同培育机制。健全园区基础设施共建共享、公共服务平台互通及生态环保协同治理机制，建立园区与产业集群同步规划、建设、考核的融合机制。推动沅陵与芷江、新晃与辰溪等县域园区协同发展，形成湘黔边区联动格局。

提升集群现代治理能力。支持龙头企业、科研机构、行业协会联合设立第三方促进组织，增强资源链接、政策协同与生态构建能力。健全规范化运行机制，支持集群促进组织制定团体标准与行业公约，建立信用评价和绩效评价体系，引入第三方评估机构，构建容错纠错机制，形成共治共赢的集群发展生态。加快推进“产业大脑”建设，整合全产业链数据资源，构建数智治理平台，形成能力中心、行业大脑与智能工厂协同体系，实现产业治理从粗放式向精细化转变。

专栏 15 产业链群提升工程

专栏 15 产业链群提升工程

推进集群能级分层提升。构建“引领型集群—成长型集群—特色型集群”三级矩阵，制定差异化培育方案。以绿色矿业及新材料为引领型集群，依托龙头企业，发挥引领带动效应，打造千亿级产业集群；围绕医药健康、生物基新材料，依托怀化高新区核心区，强化链主企业引领，巩固生物基材料、中药提取等领域领先地位，争创 1 个中小企业特色产业集群；推动洪江高新区精细化工新材料产业集群发展成为百亿产业集群；推动桥隧装备制造产业集群、被动元器件产业集群、拉杆箱包产业集群创建国家级中小企业产业集群。推动生物基新材料产业集群争创国家级先进制造业产业集群，形成“龙头带动、梯队跟进”的集群发展格局。

完善集群要素支撑体系。强化人才支撑，鼓励有条件的高校、职业院校加强与集群企业合作，组建产业集群专家委员会和人才科创联盟；开展金融赋能，实施金融支持产业集群发展行动，支持有条件的引领型、成长型、创新型集群建设金融支持重点产业集群试点；提升专业园区建设水平，推动怀化国际陆港经开区、怀化高新区、溆浦产业开发区、沅陵产业开发区优化资源配置，支持专业园区共享科技平台、公共服务资源。

促进集群跨域协同融通。打造集群协同平台，建立“市级统筹—园区落实—企业参与”机制，常态化举办产销对接、技术交流、产融合作活动。深化区域协作，借鉴“飞地园区”模式，联合长株潭园区在怀化高新区共建“科创飞地”，承接科技成果转化项目。联动湘西州、黔东南州，共建森工产业协同区、中药材种植加工集群，形成湘黔边区产业联动示范带。引导绿色食品、智能终端等集群企业拓展东盟市场，培育 5 家年出口超亿元集群企业，推动集群开放发展。

强化集群组织能力建设。发挥怀化高新区生物基新材料产业集群促进中心、洪江区精细化工新材料产业集群促进中心等集群促进组织作用，构建“中心+联盟+园区+平台+公司+基金”服务模式。成立产

专栏 15 产业链群提升工程

业联盟和技术创新战略联盟，搭建要素服务、数字赋能、产销对接三类平台，发挥园区平台公司投融资功能，成立产业投资基金。集群促进组织常态化开展成果转化、市场拓展、技术培训、出海服务、法律咨询、数智服务六大活动，打造产业集群培育提升标志性项目。

（七）突出项目建设，强化基础支撑

以重大项目牵引制造业发展，聚焦国省重大产业布局，围绕重点领域，优化投资结构，以一批标志性、引领性、支撑性重大产业项目的落地实施，持续扩大有效投资、优化产业布局、提升产业能级。

提升招商引资实效。以粤港澳大湾区、长三角、成渝双城经济圈为重点招引区域，紧扣重点产业链，绘制全景招商图谱，锁定产业链关键环节、核心技术、缺失业态和薄弱部分，明确招商目标区域与企业清单。强化平台招商，依托怀化国际陆港、省级以上产业园区等载体，开展专题招商推介。创新招商方式方法，突出以商招商、链主招商，充分发挥龙头企业、产业联盟的牵引作用，吸引上下游配套企业集聚。深化资本招商，探索与产业基金合作，以股权投资牵引项目落地。提升招商专业水平，组建专业化、市场化的招商团队，加强产业知识与谈判技能培训。完善招商项目评估机制，综合考量项目的科技含量、投资强度、产出效益、能耗环保及产业带动能力。优化招商服务体系，建立从信息对接、洽谈签约到落地开工的全流程跟踪服务机制，强化要素保障与政策承诺兑现，确保招引项目“接得住、发展好”，切实将招

商成果转化为企业发展实效。

高水平谋划储备项目。紧密对接制造强国、数字中国等国家战略及湖南省打造“三个高地”的部署要求，精准研判产业变革趋势与区域分工态势，聚焦怀化市绿色矿业、生物基新材料等重点产业与未来增长领域，科学谋划一批强基础、增动能、利长远的重大产业项目。健全分层分类、动态更新的全市新型工业化重点项目储备库，按照“竣工、在建、新开、前期”四类实行滚动管理，确保储备项目总投资规模保持合理增长。鼓励本地骨干企业实施扩能升级与技术改造，生成一批提质增效型项目；畅通产学研合作渠道，推动创新成果加速转化为产业化项目，形成“谋划一批、储备一批、转化一批”的良性循环。

高效率推进建设项目。完善“市级领导联点、责任单位主抓、工作专班跟进”的协同推进机制，对年度重点产业项目实行清单化管理、节点化调度。建立跨部门项目协调联席会议制度，定期会商解决项目在落地、建设过程中遇到的规划调整、用地报批、环境评价、能源保障等跨领域难题。深化工程建设项目审批制度改革，全面推行并联审批、区域评估、数字化审图、联合验收等模式，最大限度压减审批时限。为重点项目配备“项目专员”，提供从签约到投产的全流程代办帮办服务。强化项目实施过程管控，制定详细投资计划与形象进度计划，运用信息化手段加强动态监测与预警，严格落实“月调度、季通报、年考核”制度，确保项目按约定工期高质量建成投产。

高效能管理评价项目。健全覆盖项目全过程的投资监管体系，规范政府投资行为，加强对企业投资项目的事中事后监管，确保项目符合产业政策、投资强度、产出效益、安全生产和生态环境保护等标准要求。建立重大产业项目后评价制度，对决策过程、建设实施、运营效果、经济效益、社会影响及可持续性等方面进行综合评估，总结经验、发现问题、提出改进建议，将评价结果作为规划调整、政策完善和项目管理优化的重要依据。强化考核激励的指挥棒作用，将重大产业项目建设成效纳入对各县市区、工业园区及相关部门的年度绩效考核，形成凝心聚力抓项目、促发展的鲜明导向和强大合力。

专栏 16 重大项目建设工程

积极谋划战略项目。紧盯国省重大产业布局、战略腹地和关键产业备份基地建设，抢抓“两重”“两新”政策机遇，主动谋划一批重大项目，全力争取国省政策资金支持。

精准抓实产业项目。市级培育一批千亿产业、百亿企业、十亿项目，县级培育一批百亿产业、十亿企业、上亿项目，全力推动“南部硅都”产业园、钙基新材料 100 亿产业园等重大项目早开工早见效。

（八）突出环境优化，强化服务保障

围绕产业所需、企业所盼，聚力构建功能完善、服务高效的产业发展生态，持续优化营商环境，激发市场主体活力与社会创造力，以优良发展环境支撑产业跨越式升级，推动高质量发展取得新成效。

深化“放管服”改革。进一步深化简政放权、放管结合、

优化服务改革，打造便利、公平的市场环境，为工业经济主体创造更加良好的发展环境。落实省“两重”“两新”送解优专项行动，提升政策传播面和知晓度，有效统筹各类资源，增加要素供给，及时归集、解决营商诉求，助企纾困解难。持续推行“一县一策一专班”政策，常态化开展“一起益企”“中小企业服务月”等品牌活动，提升为企服务质效。统筹建设企业服务一站式线上平台，推动全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务。进一步放宽民营企业市场准入，破除招投标等领域各种壁垒，降低实体经济成本，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。充分发挥西部陆海新通道战略节点优势，深化“跨省通办”平台建设，实现政务服务事项异地办理，降低企业跨区域经营成本，积极拓展国际国内市场。

构建产融结合新生态。持续建设怀化市综合金融服务平台，完善产业政策与财政“一池六库”等政策协同机制，深化“一链一行”产融合作，每年新增产业融资贷款100亿元以上，有效破解中小企业融资难题。深化政银企常态化协同机制，为规模以上工业企业配备“企业金融服务专员”，提供“一对一”融资辅导。引入商业银行、民营银行分支机构及风投、创投机构，支持怀化高新投发行企业债并引入战略投资者，培育本土融资担保机构扩大“政银担”合作规模。全面推进清理地方政府拖欠企业账款工作，切实保障中小企业合法权益。

专栏 17 优化营商环境工程

强化企业精准服务。深化企业帮扶机制，常态化开展企业走访调研，及时解决企业生产经营中遇到的用地、用工、用能、原材料供应等难题。

完善产业发展配套环境。推进标准厂房、污水处理、供电供水、道路管网等基础设施建设，强化基础设施互联互通，优化设施运维管理机制，持续提升园区产业承载能力和综合服务水平。

（九）突出安全监管，强化发展根基

坚持安全发展理念，牢牢守住安全生产底线，加强行业安全监管，持续开展重大隐患排查整治，构建上下联动、齐抓共管、防控有力的安全生产工作体系，坚决遏制各类安全事故发生，为新型工业化高质量发展筑牢安全屏障。

优化责任体系。全面压实全链条安全生产责任，持续深化安全生产治本攻坚三年行动，细化攻坚举措、强化攻坚实效。建立健全“链长统筹、链主牵头、企业落实”的三级责任体系，明确各级责任主体职责分工，推动链长统筹协调、链主示范引领、企业履职尽责，将安全要求贯穿产业规划、项目建设、生产运营全流程，融入企业生产经营各环节，健全责任传导、监督检查、考核问责机制，形成上下联动、齐抓共管、闭环落实的安全生产治理体系。

优化基础支撑。加快淘汰绿色矿业、机械制造等重点领域存在重大安全隐患的老旧装置与落后工艺，稳妥推进“机械化换人、自动化减人”技改升级，提升本质安全水平。依托智能化技术手段，加快建设重点领域安全风险监测预警系

统，全面提升企业的安全风险感知能力、精准监测能力和早期预警能力，实现从“事后处置”向“源头预防、前置防控”转变，从根本上防范化解系统性、区域性安全风险。推动企业严格落实安全生产“八项机制”，建立健全重大事故隐患自查自改常态化工作机制，做到隐患早发现、早处置、早闭环，持续巩固安全生产防线。

优化监管效能。完善跨部门、跨区域应急联动机制，针对重点产业集群优化应急预案，加强救援队伍建设与装备配置，提升事故应急处置能力。建立健全建强市县两级专兼职技术检查员队伍，提供产业集群企业精准安全诊断与技术指导。深入开展安全宣传教育培训，推动安全知识进企业、进园区，强化企业负责人、特种作业人员等关键群体安全素养，培育安全发展文化，以高水平安全保障怀化新型工业化高质量推进。

专栏 18 安全生产工程

严格落实企业主体责任。督促指导企业建立健全全员岗位安全生产责任制，建立健全安全生产管理机构，完善安全管理规章制度。

提升安全与技术防护水平。强化整体联动，地毯式排查消隐患。紧盯重点企业、重点场所和环节，助力企业安全生产。部署 AI 视频识别、自动化监控等智能系统，实时预警危险行为；推广“小快轻准”数字化安全解决方案。

加强人员培训与应急管理。督促指导企业提升宣传培训水平，组织安全生产专家深入所辖行业企业，宣讲安全政策法规，推广安全先进技术，推进安全文化建设。

六、环境影响评价

（一）遵循原则

怀化市“十五五”新型工业化发展规划遵循绿色引领、统筹协调，注重时效、严格监管四大原则，确保“十五五”规划科学落地、高效实施。

坚持绿色引领原则。牢固树立绿色发展理念，积极构建绿色制造体系，推广应用绿色原料、绿色工艺、绿色技术和绿色装备，坚定不移走生态优先、节约集约、低碳高效的新型工业化道路。

坚持统筹协调原则。系统谋划产业发展与县（市、区）生态环境保护，协同推进减污降碳、资源集约节约与循环利用、能源智慧高效利用、环境风险防控等重点工作，推动工业发展向生态化、低碳化、绿色化转型。

坚持注重时效原则。强化生态环境监管与执法监督协同联动，压紧压实生态环境保护责任，精准把握工作推进时度效，确保各项生态环保制度刚性执行、落地见效，为企业落地发展、产业集聚升级提供坚实支撑。

坚持严格监管原则。严把生态环境准入关口，健全全过程、全链条生态环境监督管理体系，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以刚性约束引领和倒逼产业结构优化升级，推动新型工业化绿色低碳转型。

（二）环境影响分析

土地资源环境影响。“十五五”新建工业项目将不可避免占用土地资源，存在一定用地压力，但总体仍在可接受的

规模内，实施过程中需要采取集约用地措施，保护耕地资源。

生态环境影响。部分传统制造业企业环保设施老化，或存在违规排放风险，需持续加强监管和应急能力建设，防止突发环境事件。建设精细化工、生物基新材料、中医药等项目对环境存在影响因素的项目，要对生态环境敏感点进行有效避让，需要进行合理规划布局，达到不影响环境现状的目标。

水环境影响。建设生物基新材料、中医药、食品加工等项目所产生的废水，对水环境存在影响风险，需要严格控制污染物排放，避免对水资源造成影响。

大气环境影响。建设绿色矿业、生物基新材料、中医药等项目会对环境存在潜在风险，产生的废气可能造成空气污染。

噪声环境影响。主要来源于机械制造工作时产生噪音，但噪声环境影响相对较小，完全在可控范围内。

（三）对策和保护措施

土地资源保护对策。规划和项目可行性研究阶段，应符合国土空间规划、相关工程技术标准。新建工业项目应加强耕地、林地资源保护，充分利用闲置土地，提高土地使用效率。

生态环境保护对策。规划阶段，精细化工、生物基新材料、中医药等产业领域企业选址应避开环境敏感区。在满足环境保护和产业发展的前提下，选择尽可能远离水源保护区和自然保护区。应加强施工期动植物保护措施和水土流失防

治措施，注意使工程设施与周围景观协调一致，实现规划区与自然相融合的目的。

水环境保护对策。新建精细化工、中医药、食品加工等产业领域项目，规划设计阶段，涉及饮用水源保护区的区域首先应考虑避让，确实难以避让的，应履行相关手续；对于其他水体，要认真调查论证对区域地表和地下水资源的影响。严禁将污水和垃圾直接排入河道水体中。

大气污染防治对策。新建精细化工、中医药、生物基新材料等产业领域项目规划阶段，严格落实有关措施建议，在大气环境敏感点加强周边区域及厂区绿化工作。严格按照环保要求，加强废气废物排放的监管，督促企业尽量减少废气废物排放。

噪声污染防治对策。规划阶段，合理布局机械制造类、新能源装备项目，尽量避开城镇居民区、村庄等声环境敏感点，控制企业与环境敏感点的距离。生产阶段，根据声环境敏感度、人口密度、污染程度等，对高噪声厂房进行隔音或消音处理，减少工业噪声外泄。

（四）规划实施环境管理要求

按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《湖南省环境保护条例》和《怀化市“三线一单”生态环境管控基本要求暨环境管控单元（省级以上产业园区除外）生态环境准入清单》等法律法规和政策文件要求，严格执行环境影响评价制度和环保措施制度，全面贯彻怀化市“三线一单”生态

环境分区管控要求，认真落实各项污染治理和生态环境保护措施，加强事中事后环境监管。优化产业布局，尽量避让环境敏感点，按照有关规定开展环境保护专题研究，制定切实可行的环境保护措施。怀化“十五五”新型工业化项目要与国土空间规划、“三线一单”等做好充分衔接。

七、保障措施

（一）加强组织实施

加强规划实施的组织、协调和督导，明确主要目标、任务、工作举措的责任主体，做好年度计划与规划的衔接，推动新型工业化发展取得实效。强化部门协同，构建高层次、跨部门产业协调机制，促进各单位、各部门、各县区按照工作分工和任务清单，切实履行好各自工作职责。发挥产业链专班作用，研究制定引导产业发展相关政策，协调解决要素瓶颈制约，督导安排部署落地，保障目标任务落实。定期召开工业项目建设、经济运行、工业投资、招商引资的工业专题会议，协调解决相关问题。组建产业联盟，建立共享机制，助力联盟企业信息联系、市场联闯、技术联创、人才联用、要素联引、政策联争。深化与国内一流高端智库战略合作，为重大政策制定、重点专项推进和重大举措落实提供咨询论证。

（二）加强政策支持

加强顶层设计，研究制定促进制造业高质量发展、先进制造业集群培育等综合性政策文件，明确支持方向与标准。强化财政引导，统筹整合各类产业发展专项资金，优化使用

方式，重点投向技术改造、创新研发、数字转型、绿色制造、中小企业培育等关键领域。落实结构性减税降费政策，用足用好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠、先进制造业企业增值税留抵退税等政策。建立政策动态评估与调整机制，确保政策的针对性、有效性和可持续性，形成支持新型工业化发展的政策合力。

（三）加强要素支持

加强土地要素支持，强化“要素跟着项目走”导向，统筹推动存量土地和低效用地有序盘活，强化与国土空间规划、产业布局规划等专项规划的深度衔接，创新产业用地供应方式，积极推行“标准地”出让，探索混合产业用地供给对符合产业发展的重点项目予以扶持，对具有先进示范带动作用、延伸产业链急需产业、关键技术国产化替代突破、低碳零碳工艺创新、安全环保水平提升的项目给予重点扶持，优先保障重点产业、重大项目和基础设施用地需求。加强资金要素支持，精准对接国家和省市政策资金投向，全力争取各类转移支付、专项资金、政府债券额度，向规划确定的重大战略、重点任务、重点项目倾斜，确保财政投入与规划任务相匹配。积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券、制造业高质量发展专项资金等上级资金和政策性开发性金融工具支持。加强政银企对接，探索建立中小微企业贷款“政银担”风险分担机制，破解中小微企业融资难融资贵问题。激发社会资本活力，引导金融机构加大对制造业中长期贷款和技术改造贷款的支持力度。加强人才要素支持，积极搭建人才供需精

准对接平台，聚焦区域产业发展需求，推动高校院所与区域企业深化联动，促进高校教师与企业技术骨干携手开展联合攻关。强化产业人才培养，采取“订单班”“现代学徒制班”等模式，协同开展人才培养项目，实现人才培养与企业需求的精准对接。持续推进人才引进，拓展人才引进渠道，加大柔性引才力度，吸引国内外高层次人才为区域产业发展提供智力支持，引导支持怀化学子返乡就业创业。完善人才引进配套服务，构建全方位、多层次的支持体系，在住房保障、子女教育、医疗保健等方面提供全方位的优质服务，确保人才“引得来、留得住、用得好”，为区域产业发展注入源源不断的新动力。

（四）加强评估督导

建立全生命周期精细化管理机制，以数据驱动、责任压实、资源倾斜为保障规划实施的核心，构建涵盖项目策划、审批、建设、投产、运营等各环节的动态监测体系，实时追踪规划目标的落地进度与实施成效。建立科学的评估指标体系，从产业规模、创新能力、绿色低碳、安全生产、经济效益等多维度设置量化考核标准，定期对各地新型工业化推进情况、产业链发展水平、政策落实效果等进行全面评估。将评估结果与领导干部绩效考核、政策支持力度、要素配置额度等直接挂钩，对评估优秀的地区和企业给予表彰奖励与资源倾斜，对进展缓慢、问题突出的单位进行约谈通报，并督促限期整改。同时，引入第三方评估机构参与评估工作，确保评估过程的客观性与公正性，形成“监测—评估—反馈—

优化”的闭环管理模式，推动新型工业化规划在动态调整中不断完善，切实保障各项任务落到实处、取得实效。